

© Р.В. НИГМАТУЛЛИН

nigm2004@mail.ru

УДК 378:34

**РАЗВИТИЕ ЮРИДИЧЕСКОЙ НАУКИ
И НАУЧНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ
И НАУЧНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ СТРАН-ЧЛЕНОВ ШАНХАЙСКОЙ
ОРГАНИЗАЦИИ СОТРУДНИЧЕСТВА (ШОС)**

**DEVELOPMENT OF LEGAL SCIENCE
AND SCIENTIFIC POTENTIAL EDUCATIONAL ORGANIZATIONS
AND SCIENTIFIC INSTITUTIONS OF THE SHANGHAI
COOPERATION ORGANIZATION (SCO)**

АННОТАЦИЯ. Страны Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) имеют общее культурное, образовательное пространство, множество сфер пересечения экономических интересов, что выступает позитивной основой успешного сотрудничества и проведения совместных научных исследований. Базовыми для таких исследований выступают вузы, входящие в состав сетевого Университета ШОС. Перспективными направлениями совместных исследований вузов, входящих в состав Университета ШОС признаны: регионоведение, экология, энергетика, IT-технологии, нанотехнологии, экономика, педагогика. С учетом современных угроз представляется целесообразным дополнить указанный перечень направлениями «обеспечение региональной безопасности» и «интеграция правовых режимов стран ШОС». Особая роль по данным направлениям может быть отведена вузам систем МВД стран-участников ШОС.

SUMMARY. The Shanghai Cooperation Organization (SCO) countries have a common cultural and educational space, the set intersection of spheres of economic interests that favor a positive basis for successful collaboration and joint research. Base for such research are the universities that make up the network of SCO University. Promising areas of joint research universities, members of the SCO University recognized: regional studies, ecology, energy, IT-technology, nanotechnology, economics pedagogy. With respect to current threats seems desirable to supplement this list directions "regional security" and "integration of legal regimes of the SCO". A special role in these destinations can be assigned to universities systems MIA SCO member states.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА. Шанхайская организация сотрудничества, развитие юридической науки, научное обеспечение противодействия терроризму, гармонизация законодательства стран ШОС.

KEY WORDS. The Shanghai Cooperation Organization, the development of legal science, scientific support counter-terrorism, the harmonization of the laws of the SCO.

В 2001 г. Россия, Китай, Казахстан, Таджикистан, Киргизия и Узбекистан создали региональную международную организацию, получившую название Шанхайская организация сотрудничества (ШОС). В короткий срок она стала одной из авторитетнейших международных организаций мира, заключив

соглашения о партнерстве с ООН, СНГ, ОДКБ, ЕврАзЭС и АСЕАН. Государствами-наблюдателями ШОС стали Афганистан, Индия, Иран, Монголия и Пакистан, а Белоруссия, Турция и Шри-Ланка — партнерами по диалогу.

Общая численность населения стран ШОС — около 1,5 млрд человек, что составляет практически четверть населения планеты.

Страны ШОС обладают значительным научным потенциалом. Так, 23 университета КНР входят в список 500 лучших университетов мира, четыре китайских университета входят в список 100 лучших университетов мира. Российское правительство поставило задачу повышения конкурентоспособности российских университетов с тем, чтобы пять из них вошло в первую сотню мировых учебных центров [1]. Значительным научным потенциалом обладают остальные члены ШОС, причем система образования и организации науки в этих государствах имеет общие исторические корни.

В настоящее время мы переживаем этап модернизации системы образования и науки в России. Ее основной задачей является повышение качества профессионального образования, его интеграция в международное образовательное пространство.

В этих целях предпринимаются определенные организационно-управленческие решения. Утверждена и реализуется государственная программа Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы [2]. Программа предусматривает развитие академической мобильности профессорско-преподавательского состава, привлечение известных иностранных ученых для проведения научных исследований. Министерством образования и науки РФ ежегодно проводится мониторинг эффективности образовательных организаций. Одним из его критериев является численность иностранных студентов (дальнего и ближнего (стран СНГ) зарубежья).

Это обуславливает рассмотрение сотрудничества образовательных организаций и научных учреждений стран-членов ШОС в сфере юридической науки в русле модернизации системы образования. Сегодня такое сотрудничество имеет определенные достижения. Так, Российской академией наук заключен ряд договоров и соглашений о сотрудничестве с академиями наук стран ШОС. Среди сфер такого взаимодействия научных организаций следует назвать совместное проведение научных исследований, формирование совместных творческих коллективов, содействие подготовке научно-педагогических кадров друг друга, участие в мероприятиях научного характера, взаимное проведение экспертиз и рецензирования научных работ. При этом данные соглашения прямо указывают на необходимость развития сфер взаимодействия, стимулирование заключения прямых межинститутских соглашений о научном сотрудничестве, а также привлечение к такой деятельности образовательных и научных организаций независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности.

Представляется, подобную работу необходимо активизировать. В качестве примера можно отметить прошедшую 24-26 сентября 2013 г. в Уфе под эгидой Академии наук Башкортостана международную научно-практическую конференцию «Стратегические направления и инструменты повышения эффективности сотрудничества стран-участников Шанхайской организации сотрудничества: экономика, экология, демография».

Положительным также является включение Башкирского государственного педагогического университета имени М. Акмуллы в состав сетевого Университета Шанхайской организации сотрудничества (УШОС),

Сегодня в состав сетевого Университета ШОС входят 75 вузов России, Казахстана, Китая, Кыргызстана и Таджикистана. Среди них ведущие вузы России, такие как: МГИМО (У), МГУ, Российский университет дружбы народов (РУДН) и др.

В соответствии с критериями отбора головных (базовых) вузов, формирующих университет ШОС как сеть высших учебных заведений, *приоритетными направлениями научно-исследовательской, образовательной и инновационной деятельности вузов являются: регионоведение, экология, энергетика, IT-технологии, нанотехнологии, экономика, педагогика [3].*

Вместе с тем представляется целесообразным дополнить указанный перечень направлениями «обеспечение региональной безопасности» и «интеграция правовых режимов стран ШОС».

Как нам кажется, созрела необходимость создания международных творческих коллективов для проведения комплексных фундаментальных и прикладных научных исследований в сфере юриспруденции. В качестве приоритетных необходимо рассматривать выполнение прикладных исследований по заказам органов государственной власти и управления по подготовке проектов в сфере государственного управления, правового обеспечения инновационного развития, межэтнических и межконфессиональных отношений, аналитической деятельности, противодействия транснациональной преступности. Базой для создания творческих коллективов должны стать вузы, входящие в состав сетевого Университета ШОС, а также вузы, имеющие договоры о творческом сотрудничестве.

В сфере юридического образования и науки ведущими вузами, развивающими международное творческое сотрудничество, для Башкортостана могли бы стать Башкирский государственный университет, Башкирская академия государственной службы и управления при Президенте Республики Башкортостан и Уфимский юридический институт МВД России.

Названные вузы уже имеют положительный опыт такого сотрудничества, и его необходимо совершенствовать с учетом современных реалий и требований сегодняшнего дня.

Так, Башкирский государственный университет имеет около 20 договоров о сотрудничестве с вузами КНР, Республик Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан, Таджикистан.

Партнерами Башкирской академии государственной службы и управления при Президенте Республики Башкортостан являются Академия государственной службы при Президенте Республики Казахстан, Академия управления при Президенте Республики Кыргызстан.

Уфимским юридическим институтом МВД России осуществляется многолетнее творческое сотрудничество с вузами Казахстана: Карагандинской академией МВД Республики Казахстан имени Баримбека Бейсенова, НИИ правовых и сравнительных исследований Карагандинского университета «Болашак» и Кокшетауским институтом экономики и менеджмента. Установлены творческие связи с Академией МВД и Институтом повышения квалификации государственных служащих Республики Таджикистан. Следует подчеркнуть, что в вузах систем МВД указанных стран наработан значительный опыт научного иссле-

дования проблем обеспечения безопасности. Объединение их усилий позволит поднять на качественно новый уровень эффективность противодействия транснациональным преступлениям.

Так, проблема борьбы с международным терроризмом выступает одной из серьезнейших проблем современности. Продолжающиеся по всему миру теракты, включая российский Волгоград, яркое тому подтверждение.

В связи с террористическим актом в г. Кабул 17 января 2014 г. Генеральный секретарь Шанхайской организации сотрудничества Д.Ф. Мезенцев выступил с заявлением, в котором отметил: «Данный теракт вновь демонстрирует необходимость дальнейшего наращивания взаимодействия международного сообщества в борьбе с терроризмом и экстремизмом в их любой форме и проявлениях» [4].

В настоящее время действуют 16 контртеррористических документов, разработанных под эгидой ООН. С 2000 г. Специальный комитет по терроризму разрабатывает проект Всеобъемлющей конвенции по борьбе с терроризмом. Но различие позиций государств в подходе к определению международного терроризма не позволяет завершить эту работу [5]. Однако Конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, принятая Шанхайской организацией сотрудничества в 2001 году, содержит довольно четкое определение терроризма: «Для целей настоящей Конвенции используемые в ней термины означают:

1) «терроризм»:

а) какое-либо деяние, признаваемое как преступление в одном из договоров, перечисленных в Приложении к настоящей Конвенции, и как оно определено в этом договоре;

б) любое другое деяние, направленное на то, чтобы вызвать смерть какого-либо гражданского лица или любого другого лица, не принимающего активного участия в военных действиях в ситуации вооруженного конфликта, или причинить ему тяжкое телесное повреждение, а также нанести значительный ущерб какому-либо материальному объекту, равно как организация, планирование такого деяния, пособничество его совершению, подстрекательство к нему, когда цель такого деяния в силу его характера или контекста заключается в том, чтобы запугать население, нарушить общественную безопасность или заставить органы власти либо международную организацию совершить какое-либо действие или воздержаться от его совершения, и преследуемые в уголовном порядке в соответствии с национальным законодательством Сторон» [6].

Таким образом, юристы стран ШОС могут внести существенный вклад в подготовку заявленной ООН Всеобъемлющей конвенции по борьбе с терроризмом.

В рамках Шанхайской организации сотрудничества создана и успешно действует Региональная антитеррористическая структура с местом пребывания в г. Ташкенте (РАТС ШОС). В рамках Шанхайской организации сотрудничества регулярно проводятся учения с привлечением вооруженных сил. Так, в июне 2012 г. в Таджикистане состоялись крупномасштабные антитеррористические учения «Мирная Миссия—2012», в которых приняли участие пять государств-участников Шанхайской организации сотрудничества (Россия, Китай, Казахстан, Киргизия и Таджикистан). В учениях были задействованы 2000 военнослужащих, в том числе — 350 российских. В июле 2012 г. —

российско-казахстанские учения «Алдаспан—2012», а в июне 2013 г. также в Казахстане состоялись международные антитеррористические учения «Казыгурт-Антитеррор—2013» [7].

В целях укрепления международного сотрудничества в сфере борьбы с терроризмом Антитеррористический центр СНГ, базирующийся в г. Москве (АТЦ СНГ), и РАТС ШОС подписали Протокол о взаимодействии в области обеспечения безопасности крупных международных мероприятий, проводимых на территориях стран СНГ и ШОС [8].

На межмидовских консультациях в рамках ШОС по вопросам обеспечения региональной безопасности, состоявшихся 23 января 2014 года, было отмечено, что исходя из положений Совместной декларации о сотрудничестве между секретариатами ООН и ШОС от 5 апреля 2010 года, а также резолюции ГА ООН «Сотрудничество между ООН и ШОС» от 14 февраля 2013 года, ШОС нацелена на более полную реализацию Меморандума о взаимопонимании между Секретариатом ШОС и Управлением ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) и Протокола о сотрудничестве между УНП ООН и РАТС ШОС, а также намерена наладить взаимодействие с другими структурами ООН [9].

Таким образом, опыт проведения совместных мероприятий дает ценный эмпирический материал для дальнейшей научной проработки вопросов антитеррористической деятельности. Ученые стран ШОС могли бы провести анализ и выработать предложения по совершенствованию правового обеспечения деятельности антитеррористических структур, целенаправленно и комплексно исследовать причины и условия, способствующие распространению терроризма и экстремизма, выработать комплексную межгосударственную программу противодействия терроризму и экстремизму.

Цели ШОС заключаются в аккумуляции усилий государств-участников на поступательное развитие в сфере экономического сотрудничества, энергетического партнерства, научного и культурного взаимодействия. В этой связи важной проблемой становится гармонизация законодательства стран-участниц.

Гармонизация законодательства стран в пределах определенного региона способствует поддержанию в них устойчивого правопорядка, ведет к повышению эффективности сотрудничества государственных органов, судебной и правоохранительной систем.

Опыт гармонизации законодательства в рамках такой региональной международной организации как Содружество независимых государств (СНГ), которая, предполагалось, будет происходить на основе модельных законов, демонстрирует значительные затруднения в этой сфере. В рамках СНГ принято более 400 модельных законов. Однако, к сожалению, они не стали тем образцом, по которому создается национальное законодательство, т.к. они носят рекомендательный характер. Как отмечает Т.Н. Москалькова, ни одно из государств СНГ не внесло нормы в регламент своего парламента, которые бы закрепили статус модельного законодательства [10].

Именно поэтому сотрудничество ученых стран ШОС с участием парламентариев этих государств в разработке единых рамок и выработке концептуальных подходов по актуальным правовым проблемам, несомненно, способствовало бы успешному решению уставных задач организации; гармонизации и унификации законодательства — проведение сравнительно-правовых исследований международными научными коллективами.

Так, например, объединение усилий государств в такой перспективной отрасли энергетики как развитие альтернативных (возобновляемых) источников энергии, с учетом наработанного странами ШОС правового и практического «багажа» позволит обеспечить не только прорывной характер развития экономической и энергетической сфер, но и создаст гарантии устойчивого развития региона.

Сейчас в странах ШОС проводится активная работа по созданию правовой основы развития этой новой отрасли энергетики. Однако страны-участники ШОС поодиночке решают эту проблему. В Республике Казахстан принят закон от 04.07.2009 г. № 165-4 «О поддержке использования возобновляемых источников энергии», в Республике Таджикистан принят закон № 587 от 12.01.2010 г. «Об использовании возобновляемых источников энергии». В Российской Федерации специального закона о возобновляемых источниках энергии пока нет. В то же время вопросы использования возобновляемых источников энергии (ВИЭ) регулируются Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» и Федеральным законом от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Кроме того, изданы Распоряжение Правительства РФ от 13.11.2009 № 1715-р «Об Энергетической стратегии России на период до 2030 года», Постановление Правительства РФ от 28.05.2013 № 449 «О механизме стимулирования использования возобновляемых источников энергии на оптовом рынке электрической энергии и мощности», Распоряжение Правительства РФ от 08.01.2009 № 1-р «Об основных направлениях государственной политики в сфере повышения энергетической эффективности электроэнергетики на основе использования возобновляемых источников энергии на период до 2020 года».

В Республике Узбекистан также нет специального закона о возобновляемых источниках энергии (ВИЭ). В настоящее время подготовлен законопроект по использованию возобновляемых источников энергии, который будет вынесен на рассмотрение Олий Мажлиса в 2014 году [11].

Китайское правительство также активно финансирует проекты развития альтернативной энергетики. В 2010 г. Китай вышел на второе место в мире после США по объему произведенной энергии с использованием силы ветра.

Необходима работа по дальнейшей имплементации норм международного права в действующее законодательство стран ШОС в сфере охраны окружающей среды и обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности. Решения, принятые в июне 2012 г. в Рио-де-Жанейро на Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию «Рио+20», ставят соответствующие задачи и перед странами ШОС.

Учитывая интеграционные процессы, происходящие в мире, необходимо поднимать на более высокий уровень международный компонент образования. На это нацеливает и вступивший в силу 1 сентября 2013 г. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» [12]. Ученые-юристы с учетом научного сотрудничества стран ШОС должны совершенствовать учебные программы юридического профиля, предусмотрев более глубокое изучение международных стандартов, многосторонних и двусторонних договоров, а также внутригосударственного законодательства стран-участниц

организации. Образовательный процесс также должен учитывать и практический опыт государств.

В целях осуществления эффективной международной вузовской мобильности необходимо привлечение известных российских и зарубежных ученых на основе взаимности в качестве руководителей научных исследований, научных консультантов при выполнении докторских диссертаций по приоритетным направлениям развития науки, для чтения лекций. Тематика диссертационных работ должна быть ориентирована на приоритетные направления развития стран Шанхайской организации сотрудничества.

Следует отметить, что страны ШОС имеют общее культурное, образовательное пространство, множество сфер пересечения экономических интересов. Данный факт выступает позитивной основой успешного осуществления сотрудничества и проведения совместных научных исследований.

Российская Федерация, являясь одним из самых многонациональных государств, имеет большой опыт межнационального, межконфессионального и межкультурного сотрудничества, который следует обогащать и распространять в международных отношениях со странами ШОС. Это еще одно перспективное направление развития юридической науки в наших странах.

Подводя итог, следует констатировать, что страны ШОС создали хорошую нормативно-правовую базу для решения многих актуальных вопросов, однако новые вызовы и угрозы современности требуют ее дальнейшего совершенствования. При этом полагаем, что изучение внутрисударственного опыта партнеров по ШОС имеет большее значение для наших стран, чем подобная практика западных государств. В связи с этим создание международных творческих коллективов имеет высокий потенциал для развития юридической науки в наших странах.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. URL: http://gia.ru/edu_news/20120424/633496159.html
2. Распоряжение Правительства РФ от 15.05.2013 № 792-р «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru (20.05.2013).
3. Официальный сайт Университета ШОС. URL: http://uni-sco.ru/news/24/2013_12_20.html
4. Официальный сайт Шанхайской организации сотрудничества. URL: <http://www.sectesco.org/RU123/show.asp?id=762>
5. Капустин А.Я. К вопросу о выработке единого международно-правового определения терроризма // Терроризм как угроза обществу в эпоху глобализации (международно-правовые и внутрисударственные проблемы противодействия): М-лы Междунар. науч.-практич. конф. 13-14 апреля 2006 г. В 3 ч. Ч. 1. Уфа: УЮИ МВД РФ, 2006. С. 32-49.
6. Бюллетень международных договоров. 2004. № 1. С. 29-36.
7. URL: www.mediasystem.kz/news-kaz/201539?category=505
8. URL: www.infoshos.ru
9. Официальный сайт Шанхайской организации сотрудничества. URL: www.sectesco.org/RU123/show.asp?id=767
10. URL: www.interaffairs.ru
11. URL: www.uralez.ru/?p=13714

12. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru (30.12.2012)

REFERENCES

1. URL: http://ria.ru/edu_news/20120424/633496159.html.
2. On approval of the state program of the Russian Federation Development of Education for 2013-2020. Russian Federation Government Order from 15.05.2013 № 792-p // URL: <http://www.pravo.gov.ru> (20.05.2013).
3. Official website of SCO University // URL: http://uni-sco.ru/news/24/2013_12_20.html
4. Official website of the Shanghai Cooperation Organization URL: <http://www.secsco.org/RU123/show.asp?id=762>
5. Kapustin A.Y. *K voprosu o vyработке edinogo mezhdunarodno-pravovogo opredeleniia terrorizma* [On the development of a unified international legal definition of terrorism]. *Terrorizm kak ugroza obshchestvu v epokhu globalizatsii (mezhdunarodno-pravovye i vnutrigosudarstvennyye problemy protivodeistviia): M-ly Mezhdunar. nauch.-praktich. konf. 13-14 apreliia 2006 g. V 3 ch. Ch. 1* [Terrorism as a threat to society in the era of globalization (international legal and domestic problems of counteraction): Materials of the Int. Scientific and Practical Conf. 13-14 April 2006. In 3 parts. Part 1]. Ufa, 2006. Pp. 32-49. (in Russian).
6. *Biulleten' mezhdunarodnykh dogovorov — Bulletin of International treaties*. 2004. № 1. Pp. 29-36. (in Russian).
7. URL: <http://www.mediasystem.kz/news-kaz/201539?category=505>
8. URL: <http://www.infoshos.ru>
9. Official website of the Shanghai Cooperation Organization. URL: <http://www.secsco.org/RU123/show.asp?id=767>
10. URL: <http://interaffairs.ru>
11. URL: <http://www.uralez.ru/?p=13714>
12. On Education in the Russian Federation. Federal Law from 29.12.2012 № 273-FZ // The official internet-portal of legal information. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (30.12.2012)

Автор публикации

Нигматуллин Ришат Вахидович — заместитель начальника Уфимского юридического института МВД России, доктор юридических наук, профессор

Author of the publication

Rishat V. Nigmatullin — Dr. Sci. (Law), Professor, Deputy Head of the Ufa Law Institute of the Interior of Russia