

Александр Павлович СУНЦОВ¹
Наталья Сергеевна ПОПОВА²

УДК 342.5

**О РАБОТЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО УКРЕПЛЕНИЮ ПОЗИЦИЙ РУССКОГО ЯЗЫКА
НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

¹ доктор юридических наук, профессор,
профессор кафедры конституционного и муниципального права,
Институт государства и права,
Тюменский государственный университет
Suncovar@duma72.ru

² аспирант, Институт государства и права,
Тюменский государственный университет
Popova_Natalya_Serg@inbox.ru

Аннотация

В статье рассмотрена работа Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, направленная на укрепление позиций государственного языка Российской Федерации, поддержание его высокого статуса и обеспечение языковой грамотности населения страны. Авторами дается классификация форм работы Совета Федерации в сфере поддержания статуса русского языка: законотворческая (в том числе — отклонение законопроектов, не соответствующих цели укрепления позиций русского языка на территории Российской Федерации), участие в тематических конференциях, телевизионных просветительских передачах, круглых столах, проведение правительственных часов, проведение Года культуры в субъектах федерации. В статье дается описание законопроектов, касающихся вопросов укрепления позиций русского языка на территории Российской Федерации, недавно рассмотренных и принятых, а также

Цитирование: Сунцов А. П. О работе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по укреплению позиций русского языка на территории Российской Федерации / А. П. Сунцов, Н. С. Попова // Вестник Тюменского государственного университета. Социально-экономические и правовые исследования. 2016. Т. 2. № 2. С. 125–140. DOI: 10.21684/2411-7897-2016-2-2-125-140

отклоненных Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Авторами дается описание содержания законопроектов и причин его принятия или же отклонения. Также в статье дается описание проведенных Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации мероприятий, способствующих укреплению русского языка на территории страны: участие в международной конференции «Русский язык между Европой и Азией», в проведение международного гуманитарного форума «Русский язык в диалоге культур», проведение круглого стола на тему «Русский язык как ключевой фактор продвижения ценностей российской культуры и единства российского общества: пути сохранения и развития», проведение «правительственного часа» с заслушиванием докладов деятелей науки, культуры, искусства и представителей Правительства Российской Федерации. На примере анализа практики работы Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации показывается, что в современных условиях верхние палаты парламентов активно участвуют в осуществлении государственной политики в сфере языкового протекционизма.

Ключевые слова

Парламентаризм, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, государственный язык, русский язык, функции верхних палат парламентов, государственная политика, межнациональные отношения.

DOI: 10.21684/2411-7897-2016-2-2-125-140

Конституцией Российской Федерации [9] установлен особый статус государственного языка. Согласно статье 68 Конституции Российской Федерации государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский язык. В Российской Федерации русский язык — это «мощное объединительное начало для миллионов наших соотечественников, проживающих в разных частях света, это язык межнационального общения, универсальный культурный код для всех говорящих на этом языке» [28], который следует рассматривать также как «важнейший государствообразующий фактор... объективно исторически сложившееся средство межнационального общения» [1:3].

Территориальные масштабы нашей страны, многообразие языков и культур создают предпосылки для того, чтобы особое внимание уделять единому культурному пространству. Более того, оно «выступает одним из главных стержней государства» [24:5].

Значительная роль в укреплении позиций государственного языка, поддержание его высокого статуса и обеспечение языковой грамотности населения страны, а также на обеспечение прав носителей иных языков, проживающих на территории страны принадлежит Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Прежде всего, существенный вклад в решение языковых вопросов Совет Федерации вносит путем выполнения своей прямой функции — законотворческой.

В марте 2014 года в Государственную Думу был внесен законопроект [8], предусматривающий при приеме в российское гражданство проведение собеседования, в ходе которого будет определяться уровень владения русским языком. Предполагалось, что целью законопроекта станет упрощение процедуры получения гражданства Российской Федерации теми носителями русского языка, чьи родственники по прямой восходящей линии ранее проживали на территории Российской Федерации и СССР [15]. Представителями Совета Федерации такая законотворческая инициатива была активно поддержана [22]. После направления законопроекта в Совет Федерации он был рассмотрен комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству, правовым и судебным вопросам, развитию гражданского общества и рекомендован к принятию. На момент написания настоящей статьи законопроект принят и имеет силу федерального закона [30].

Чуть ранее законопроект [6] со схожей тематикой, также касающийся языкового вопроса, был отклонен Советом Федерации с предложением создать согласительную комиссию. Законопроект предполагал установление порядка подтверждения владения русским языком, знания истории России и основ законодательства Российской Федерации иностранными гражданами, обращающимися за получением разрешения на временное проживание, вида на жительство или разрешения на работу либо патента. К документам, подтверждающим вышеуказанные обстоятельства, были отнесены: сертификат, документы государственно-го образца об образовании, документы об образовании или квалификации.

Одновременно законопроектом устанавливались также особенности подтверждения владения русским языком и определялись категории иностранных граждан, которые освобождаются от подтверждения владения русским языком, знания истории России и основ законодательства Российской Федерации.

Законопроект был принят Государственной Думой 20 декабря 2013 года, однако 25 декабря 2013 года отклонен Советом Федерации с созданием согласительной комиссии [17]. Возражения Совета Федерации касались в основном перечня документов, необходимых для подтверждения владения русским языком, знания истории России и основ законодательства Российской Федерации, а также срока вступления в действие отдельных положений федерального закона [20; 23].

21 февраля 2014 года на заседании согласительной комиссии был выработан единый текст федерального закона, который был принят Государственной Думой 4 апреля 2014 года в редакции, предложенной согласительной комиссией.

После снятия противоречий между палатами, в Совете Федерации было озвучено мнение, что «принятие данного закона позволит облегчить культурную и языковую адаптацию иностранных граждан в Российской Федерации» [25]. По результатам голосования по тексту законопроекта в редакции согласительной комиссии из 143 членов Совета Федерации, принявших участие в голосовании «за» высказались 142 чел., что составляет 83,5%, «против» — 0 чел. (0%), 1 чел. (0,6%) воздержался. На данный момент законопроект принят в качестве федерального закона [31].

Следует отметить, что область применения норм о государственном языке обширна настолько, что при внесении в законодательство изменений, на первый взгляд не затрагивающих вопросы языка, могут потребоваться изменения в профильный закон Российской Федерации. Примером может служить недавнее внесение изменений в Закон Российской Федерации «О языках народов Российской Федерации» [18]. В первоочередном порядке [2:4–5] рассматривая законопроект № 409207-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации» [7]¹, Совет Федерации также принял и соответствующие изменения в вышеуказанный Закон «О языках народов Российской Федерации». Изменения были внесены в статью о языке судопроизводства и делопроизводства в судах и делопроизводства в правоохранительных органах.

Среди иных форм деятельности Совета Федерации в сфере языковой политики следует упомянуть участие в тематических конференциях, посвященных языковому вопросу. 30 мая 2013 года участникам международной конференции «Русский язык между Европой и Азией» от Совета Федерации было направлено видеообращение, которое само по себе уже представляет интерес как современный и прогрессивный методы работы верхней палаты парламента. В обращении было указано на «позитивные изменения, которые произошли в последние годы в развитии русского языка как языка международного общения» [10]. В числе способствовавших этому условий были названы вступление России в ВТО, развитие на территории страны крупнейших транспортных систем, в их числе Северный морской путь, строительство трубопроводных систем, железных дорог и морских портов на Дальнем Востоке.

Не последнее место среди видов деятельности Совета Федерации, направленных на поддержание русского языка занимает участие в тематических мероприятиях, таких как, например, год русского языка в республике Тыва [4].

Активное участие приняли представители Совета Федерации в проведении международного гуманитарного форума «Русский язык в диалоге культур» с 10 по 11 июня 2014 года в Перми. В рамках пленарных заседаний, в которых участвовали и делегаты от Совета Федерации были рассмотрены такие вопросы как место русского языка среди других языков, общественно-политические и правовые аспекты сохранения и распространения русского языка за рубежом, русский культурный код в мировом культурном пространстве, русский язык и

¹ По состоянию на момент написания статьи Законопроект № 409207-6 принят и опубликован как «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации “О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации»: федеральный закон от 12 марта 2014 № 29-ФЗ; по сост. на 12 марта 2014 // Собрание законодательства Российской Федерации от 2014 г. № 11. Ст. 1094 [29].

русская культура — доминанты поликультурной целостности России и «Русского мира», власть языка и язык власти [16].

Кроме того, представители Совета Федерации принимают участие в телевизионных просветительских передачах, посвященных русскому языку. Так, 5 июня 2013 года члены Комитета Совета Федерации по науке, образованию, культуре и информационной политике приняли участие в программе «Сенат» на канале «Россия 24», посвященной русскому языку [32].

Из мероприятий, запланированных на ближайшее время Комитетом Совета Федерации по науке, образованию и культуре, следует отметить круглый стол на тему «Русский язык как ключевой фактор продвижения ценностей российской культуры и единства российского общества: пути сохранения и развития», проведение которого намечено на 18 декабря 2014 года [19].

Еще одна достаточно распространенная форма взаимодействия Совета Федерации с другими государственными органами, в том числе и в сфере защиты государственного языка, — это проведение «правительственного часа» с заслушиванием докладов деятелей науки, культуры, искусства и представителей Правительства Российской Федерации [11].

В ходе 354 заседания Совета Федерации был проведен правительственный час, посвященный Году культуры в субъектах Российской Федерации. После заслушивания представителей Министерства культуры Российской Федерации было проведено голосование за принятие проекта постановления Совета Федерации «О проведении Года культуры в субъектах Российской Федерации». Результаты голосования: «за» — 143, «против» — 0, «воздержались» — 0. По результатам было принято протокольное решение комитетам Совета Федерации до 5 июня 2014 года представить в Комитет Совета Федерации по науке, образованию и культуре замечания и предложения к проекту постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «О проведении Года культуры в субъектах Российской Федерации». Комитету Совета Федерации по науке, образованию и культуре обобщить представленные замечания и предложения и внести доработанный проект постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на триста пятьдесят шестое заседание Совета Федерации [26]. На 356 заседании Совета Федерации Проект постановления Совета Федерации «О проведении Года культуры в субъектах Российской Федерации» был принят единогласно [27].

В контексте обсуждаемого вопроса особенно интересны случаи, когда русский язык рассматривается не только как самоценность, но и выступает опорной точкой для других общественных [21] и экономических явлений. Так, в рамках подготовки верхней палаты парламента к «правительственному часу» на тему «О приоритетах Правительства Российской Федерации в социальной сфере на среднесрочную перспективу», в рамках 360-го заседания Совета Федерации 15 октября 2014 года, общение персонала российских санаториев на родном русском языке было заявлено как конкурентное преимущество большинства российских санаториев по сравнению с зарубежными спа-отелями и санаториями [3:57].

Помимо проведения встреч и обсуждений с органами государственной власти, как это было показано ранее, Совет Федерации получает также и определенный «социальный заказ» по вопросам поддержки государственного языка. Так, в целях поддержки русского языка в рамках проведения Года культуры в субъектах Российской Федерации учеными и общественными деятелями перед Советом Федерации были озвучены следующие направления работы: восстановление бюро пропаганды русского языка [24:31], поддержка института русского языка имени А. С. Пушкина в процессе сбора произведений русской культуры и предоставление доступа к ним школьникам в рамках образовательных программ, людям, которые занимаются в рамках дополнительного образования и иным лицам, распространение и формирование новых блоков изучения русского языка, проведение культурного форума в Санкт-Петербурге со 2 по 4 декабря 2014 года [24:46].

Подводя итоги всего вышесказанного, следует отметить, что вопрос поддержки русского языка на территории Российской Федерации стоит достаточно остро и является предметом активного законотворческого процесса, а котором значительная роль отводится Совету Федерации [12]. Помимо внутривластных процедур по рассмотрению и принятию законопроектов, Совет Федерации также принимает участие в конференциях и форумах, его члены участвуют в публичных просветительских передачах, а также используется такая форма взаимодействия с другими государственными органами и представителями общественности как «парламентский час».

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Айрапетян А. С. Конституционно-правовые основы использования русского языка в странах Содружества Независимых Государств: дисс. ... канд. юрид. наук: 12.00.02 / А. С. Айрапетян. Саратов, 2013. 280 с.
2. Аналитический обзор законопроектов, включенных в Примерную программу законопроектной работы Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2014 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению // Аналитический вестник № 1 (519) / под общ. ред. В. Д. Кривова. М.: Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, 2014. 54 с.
3. Барзыкин Ю. А. Курорты в России: бремя или конкурентное преимущество / Ю. А. Барзыкин // Аналитический вестник № 24 (542). М.: Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации, 2014. С. 57–63.
4. В Туве сегодня официально стартует Год русского // Официальный ресурс Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. URL: <http://council.gov.ru/press-center/news/38841/> (дата обращения 01.12.2014).
5. Васильева Л. Н. Совершенствование законодательства в области использования языков народов России / Л. Н. Васильева // Журнал российского права. 2006. № 3 (111). С 53–59.
6. Законопроект № 161211-6 «О внесении изменений в Федеральный закон „О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации“

- (об установлении обязанности подтверждения в установленном порядке владения русским языком и знания истории России и основ законодательства Российской Федерации для отдельных категорий иностранных граждан, обратившихся за получением обыкновенной рабочей визы или вида на жительство в Российской Федерации либо прибывающих в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, для осуществления трудовой деятельности на основании разрешения на работу или патента)» // Автоматизированная система обеспечения законодательной деятельности. URL: [http://asozd.duma.gov.ru/main.nsf/\(Spravka\)?OpenAgent&RN=161211-6](http://asozd.duma.gov.ru/main.nsf/(Spravka)?OpenAgent&RN=161211-6) (дата обращения 01.12.2014).
7. Законопроект № 409207-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации „О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации“».
 8. Законопроект № 469727-6 «О внесении изменений в Федеральный закон „О гражданстве Российской Федерации“ и отдельные законодательные акты Российской Федерации (о введении упрощенного порядка приема в гражданство Российской Федерации в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, признанных носителями русского языка, а также об установлении дополнительных льготных условий въезда и пребывания в Российской Федерации указанных иностранных граждан и лиц без гражданства с целью обеспечения возможностей для приобретения ими гражданства России)» // Автоматизированная система обеспечения законодательной деятельности. URL: <http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=469727-6&02> (дата обращения 01.12.2014).
 9. Конституция Российской Федерации (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Российская газета. 1993. 25 декабря.
 10. Матвиенко В. И. Возможности приобщения к русскому языку непрерывно расширяются / В. И. Матвиенко // Официальный ресурс Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. URL: <http://council.gov.ru/press-center/news/32080> (дата обращения 01.12.2014).
 11. Материалы к «правительственному часу» 354 заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 21 мая 2014 года // «О проведении года культуры в субъектах Российской Федерации». Аналитический вестник № 14 (532). М.: Отдел подготовки и тиражирования документов Управления информационных технологий и документооборота Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, 2014. 72 с.
 12. Мишунина А. А. О работе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Сената Канады в сфере межнациональных отношений / А. А. Мишунина, Н. С. Попова // Право и политика. 2014. № 6. С. 754–760.
 13. Морозов И. Н. Русский язык как начало России / И. Н. Морозов // Официальный ресурс Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Блоги сенаторов. URL: <http://council.gov.ru/press-center/blogs/32385/> (дата обращения 12.11.2013).
 14. Нерознак В. П. Русский язык в российском законодательстве / В. П. Нерознак, М. В. Орешкина, Р. Б. Сабаткоев // Справочно-информационный портал

- ГРАМОТА.РУ. URL: http://www.gramota.ru/biblio/magazines/gramota/society/28_73 (дата обращения 12.11.2013).
15. Носителям русского языка гражданство должно предоставляться в упрощенном порядке — А. Клишас // Официальный ресурс Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. URL: <http://council.gov.ru/press-center/news/40329/> (дата обращения 01.12.2014).
 16. О мероприятии Международный гуманитарный форум «Русский язык в диалоге культур» 10-11 июня 2014 г., г. Пермь // Международный гуманитарный форум «Русский язык между Европой и Азией». URL: <http://www.forum-rus.ru/about/> (дата обращения 01.12.2014).
 17. О Федеральном законе «О внесении изменений в Федеральный закон „О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации“»: постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 25 декабря 2013 года № 577-СФ» // Документ официально опубликован не был.
 18. О языках народов Российской Федерации: закон Российской Федерации от 25 октября 1991 г. № 1807-1: по сост. на 12 марта 2014 // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 12.12.1991. № 50. Ст. 1740.
 19. План работы Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре на декабрь 2014 года // Международный гуманитарный форум «Русский язык между Европой и Азией». URL: <http://council.gov.ru/structure/committees/9/plans/48808> (дата обращения 01.12.2014).
 20. Протокол № 1 от 21 февраля 2014 г. заседания согласительной комиссии палат Федерального Собрания Российской Федерации по выработке единого текста Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон „О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации“» (проект № 161211-6) // Автоматизированная система обеспечения законодательной деятельности. URL: [http://asozd.duma.gov.ru/main.nsf/\(ViewDoc\)?OpenAgent&work/dz.nsf/ByID&EFBBD8DC96A3F43D43257CA8006882C2](http://asozd.duma.gov.ru/main.nsf/(ViewDoc)?OpenAgent&work/dz.nsf/ByID&EFBBD8DC96A3F43D43257CA8006882C2) (дата обращения 01.12.2014).
 21. Севоян Д. Г. Актуальные проблемы обеспечения субъектами Российской Федерации конституционного права народов на сохранение родного языка / Д. Г. Севоян, А. П. Сунцов // Право и политика, 2013. № 11. С. 1438–1443.
 22. Сенаторы одобрили закон, обязывающий мигрантов подтверждать знание русского языка, истории и законов России // Официальный ресурс Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. URL: <http://council.gov.ru/press-center/news/41931/> (дата обращения 01.12.2014).
 23. Сопоставительная таблица статей Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон „О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации“ (проект № 161211-6), принятого Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 20 декабря 2013 года и отклоненного Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 25 декабря 2013 года (Приложение к Протоколу № 1 от 21 февраля 2014 г. заседания согласительной комиссии для преодоления разногласий по Федеральному закону „О внесении изменений в Федеральный закон „О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации“ (проект № 161211-6)“» // Автоматизированная система обеспечения законодательной деятельности. URL: [http://asozd.duma.gov.ru/main.nsf/\(ViewDoc\)?OpenAgent&work/](http://asozd.duma.gov.ru/main.nsf/(ViewDoc)?OpenAgent&work/)

- dz.nsf/ByID&EFC869D50CBF1DAB43257CA80068A359 (дата обращения 01.12.2014).
24. Стенограмма первого заседания организационного комитета по проведению в Российской Федерации Года культуры (Совет Федерации, 9 октября 2013 года). В. И. Матвиенко // О проведении года культуры в субъектах Российской Федерации. Аналитический вестник № 14 (532). М.: Отдел подготовки и тиражирования документов Управления информационных технологий и документооборота Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, 2014. 72 с.
 25. Стенограмма триста пятьдесят второго заседания Совета Федерации 16 апреля 2014 года // Официальный ресурс Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. URL: <http://council.gov.ru/media/files/41d4d59fbb1000c592d0.pdf> (дата обращения 01.12.2014).
 26. Стенограмма триста пятьдесят четвертого заседания Совета Федерации 21 мая 2014 года // Официальный ресурс Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. URL: <http://council.gov.ru/media/files/41d4e21b0c40047ddab0.pdf> (дата обращения 01.12.2014).
 27. Стенограмма триста пятьдесят шестого заседания Совета Федерации 21 мая 2014 года // Официальный ресурс Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. URL: <http://council.gov.ru/media/files/41d4eb5421253665f259.pdf> (дата обращения 01.12.2014).
 28. Торшин А. П. Конгресс русской прессы способствует укреплению уникального русскоязычного информационного пространства / А. П. Торшин // Официальный ресурс Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Новости. URL: <http://council.gov.ru/press-center/news/33046/> (дата обращения 12.11.2013).
 29. Федеральный закон от 12 марта 2014 г. № 29-ФЗ: по сост. на 12 марта 2014 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации „О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации“» // Собрание законодательства Российской Федерации от 2014 г. № 11. Ст. 1094.
 30. Федеральный закон от 20 апреля 2014 г. № 71-ФЗ: по сост. на 2 мая 2014 г. «О внесении изменений в Федеральный закон „О гражданстве Российской Федерации“ и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 21.04.2014).
 31. Федеральный закон от 20 апреля 2014 г. № 74-ФЗ: по сост. на 23 июня 2014 г. «О внесении изменений в Федеральный закон „О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации“» // Официальный интернет-портал правовой информации/ URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 21.04.2014).
 32. Члены Комитета СФ приняли участие в программе «Сенат» на канале «Россия 24» // Официальный ресурс Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. URL: <http://council.gov.ru/press-center/news/32567/> (дата обращения 01.12.2014).

Alexander P. SUNTSOV¹

Natalia S. POPOVA²

**ON THE WORK OF THE COUNCIL OF FEDERATION
OF THE FEDERAL ASSEMBLY OF THE RUSSIAN FEDERATION
IN STRENGTHENING THE POSITION OF THE RUSSIAN LANGUAGE
ON THE TERRITORY OF THE RUSSIAN FEDERATION**

¹ Dr. Sci. (Jur.), Professor,
Department of Public Administration
and Municipal Management,
Tyumen State University
Suncovap@duma72.ru

² Post-Graduate Student,
Department of Public Administration
and Municipal Management,
Tyumen State University
Popova_Natalya_Serg@inbox.ru

Abstract

The article describes the work of the Council of Federation of the Federal Assembly of the Russian Federation, aimed at strengthening the position of the state language of the Russian Federation, maintaining its high status and provision of language literacy of the population. The authors give a classification of the participation form, which are used by the Council of Federation in the maintenance of the status of the Russian language: legislative (including the adoption of bills that do not meet the goal of strengthening the positions of the Russian language on the territory of the Russian Federation), participation in conferences, educational TV programs, roundtables, conducting government hours, organization of the Year of Culture in the federal Subjects. The article describes the laws relating to issues of strengthening the positions of the Russian language on the territory of the Russian Federation, recently reviewed and accepted, and rejected by the Council of Federation of the Federal Assembly of the Russian Federation. The authors give a description of the content of the bills, and the reasons for its adoption or rejection. The article

Citation: Suntsov A. P., Popova N. S. 2016. "On the Work of the Council of Federation of the Federal Assembly of the Russian Federation in Strengthening the Position of the Russian Language on the Territory of the Russian Federation." Tyumen State University Herald. Social, Economic, and Law Research, vol. 2, no 2, pp. 125–140. DOI: 10.21684/2411-7897-2016-2-2-125-140

also describes activities conducted by Council of Federation of the of the Federal Assembly of the Russian Federation that promote the Russian language on the territory of the country: participation in the international conference at the “Russian language between Europe and Asia”, the international humanitarian forum the “Russian language in the dialogue of cultures”, the round table on the “Russian language as a key factor in promoting the values of the Russian culture and the unity of Russian society: the way of conservation and development”, holding the “government hour” to hear the reports of science, culture, and art workers, and the representatives of the Russian Federation Government. The authors also show on the example of the Council of Federation of the Federal Assembly of the Russian Federation that in the modern conditions the upper house of parliament is actively involved in the implementation of state policy in the sphere of language protectionism.

Keywords

Parliamentarism, the Federation Council of the Federal Assembly of the Russian Federation, state language, Russian language, functions of parliaments’ upper houses, state policy, international relations.

DOI: 10.21684/2411-7897-2016-2-2-125-140

REFERENCES

1. Avtomatizirovannaya sistema obespecheniya zakonodatelnoy deyatelnosti. Legislative proposal no 161211-6 “O vnesenii izmeneniy v Federalnyy zakon ‘O pravovom polozhenii inostrannykh grazhdan v Rossiyskoy Federatsii’ (ob ustanovlenii obyazannosti podtverzhdeniya v ustanovlennom poryadke vladeniya russkim yazykom i znaniya istorii Rossii i osnov zakonodatelstva Rossiyskoy Federatsii dlya otdelnykh kategoriy inostrannykh grazhdan, obrativshikhsya za polucheniem obyknovlennoy rabochey vizes ili vida na zhitelstvo v Rossiyskoy Federatsii libo pribyvayushchikh v Rossiyskuyu Federatsiyu v poryadke, ne trebuyushchem polucheniya vizes, dlya osushchestvleniya trudovoy deyatelnosti na osnovanii razresheniya na rabotu ili patenta)” [On the Amendments to the Federal Law “On the Legal Status of Foreign Citizens in the Russian Federation” (the establishment of obligations confirmed in the established order of Russian language and knowledge of the history of Russia and the legal framework of the Russian Federation for certain categories of foreign nationals who have applied for obtaining an ordinary work visa or a residence permit in the Russian Federation or arriving in the Russian Federation in a manner not requiring a visa in order to work on the basis of a work permit or a patent)]. Accessed on December 1, 2014. [http://asozd.duma.gov.ru/main.nsf/\(Spravka\)?OpenAgent&RN=161211-6](http://asozd.duma.gov.ru/main.nsf/(Spravka)?OpenAgent&RN=161211-6)
2. Avtomatizirovannaya sistema obespecheniya zakonodatelnoy deyatelnosti. Legislative Proposal no 469727-6 “O vnesenii izmeneniy v Federalnyy zakon ‘O grazhdanstve Rossiyskoy Federatsii’ i otdelnye zakonodatelnye akty Rossiyskoy Federatsii (o vvedenii uproshchennogo poryadka priema v grazhdanstvo Rossiyskoy Federatsii v otnoshenii inostrannykh grazhdan i lits bez grazhdanstva, priznannykh nositelyami russkogo yazyka, a takzhe ob ustanovlenii dopolnitelnykh lgotnykh usloviy vezda i prebyvaniya v Rossiyskoy Federatsii ukazannykh inostrannykh grazhdan i lits bez grazhdanstva s tselyu

- obespecheniya vozmozhnostey dlya priobreteniya imi grazhdanstva Rossii)” [On the Amendments to the Federal Law “On Citizenship of the Russian Federation” and Certain Legislative Acts of the Russian Federation (the introduction of a simplified procedure for granting citizenship of the Russian Federation with respect to foreign nationals and stateless persons, recognized by native Russian speakers, as well as the establishment of more favorable conditions for entry and stay in the Russian Federation these foreign nationals and stateless persons in order to provide opportunities for the acquisition of Russian citizenship)]. Accessed on December 1, 2014. <http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=469727-6 & 02>
3. Avtomatizirovannaya sistema obespecheniya zakonodatelnoy deyatelnosti. “Protokol № 1 ot 21 fevralya 2014 g. zasedaniya soglasitelnoy komissii palat Federalnogo Sobraniya Rossiyskoy Federatsii po vyrabotke edinogo teksta Federalnogo zakona ‘O vnesenii izmeneniy v Federalnyy zakon ‘O pravovom polozhenii inostrannykh grazhdan v Rossiyskoy Federatsii’ (proekt № 161211-6)” [The protocol no 1 on February 21, 2014 of the meeting of the conciliation committee of the Federal Assembly of the Russian Federation on the development of the text of the Federal Law “On the Amendments to the Federal Law ‘On the Legal Status of Foreign Citizens in the Russian Federation’ (Project № 161211-6)”. Accessed on December 1, 2014. [http://asozd.duma.gov.ru/main.nsf/\(ViewDoc\)?OpenAgent&work/dz.nsf/ByID&EFBBD8DC96A3F43D43257CA8006882C2](http://asozd.duma.gov.ru/main.nsf/(ViewDoc)?OpenAgent&work/dz.nsf/ByID&EFBBD8DC96A3F43D43257CA8006882C2)
 4. Avtomatizirovannaya sistema obespecheniya zakonodatelnoy deyatelnosti. “Sopostavitelnaya tablitsa statey Federalnogo zakona ‘O vnesenii izmeneniy v Federalnyy zakon ‘O pravovom polozhenii inostrannykh grazhdan v Rossiyskoy Federatsii’ (proekt № 161211-6), prinyatogo Gosudarstvennoy Dumoy Federalnogo Sobraniya Rossiyskoy Federatsii 20 dekabrya 2013 goda i otklonennogo Sovetom Federatsii Federalnogo Sobraniya Rossiyskoy Federatsii 25 dekabrya 2013 goda (Prilozhenie k Protokolu № 1 ot 21 fevralya 2014 g. zasedaniya soglasitelnoy komissii dlya preodoleniya raznoglasiy po Federalnomu zakonu ‘O vnesenii izmeneniy v Federalnyy zakon ‘O pravovom polozhenii inostrannykh grazhdan v Rossiyskoy Federatsii’ (proekt № 161211-6)” [The comparative table of the articles of the Federal Law “On the Amendments to the Federal Law ‘On the Legal Status of Foreign Citizens in the Russian Federation’ (Project no 161211-6), adopted by the State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation of December 20, 2013 and rejected by the Federation Council of the Federal Assembly of the Russian Federation 25 December 2013 (Annex to the Protocol number 1 on February 21, 2014 meeting of the conciliation commission to overcome the differences of the Federal Law “On Amendments to the Federal Law” ‘On the Legal Status of Foreign Citizens in the Russian Federation’ (Project no 161211-6)”. Accessed on December 1, 2014. [http://asozd.duma.gov.ru/main.nsf/\(ViewDoc\)?OpenAgent&work/dz.nsf/ByID&EFC869D50CBF1DAB43257CA80068A359](http://asozd.duma.gov.ru/main.nsf/(ViewDoc)?OpenAgent&work/dz.nsf/ByID&EFC869D50CBF1DAB43257CA80068A359)
 5. Ayrapetyan A. S. 2013. “Konstitutsionno-pravovye osnovy ispolzovaniya russkogo yazyka v stranakh Sodruzhestva Nezavisimyykh Gosudarstv” [The Constitutional and Legal Bases of Using the Russian Language in the Countries of the Commonwealth of Independent States] Cand. Sci. (Jur.) diss., Saratov State Academy of Law.
 6. Barzykin Y. A. 2014. “Kurorty v Rossii: bremya ili konkurentnoe preimushchestvo” [Resorts in Russia: a burden or a competitive advantage]. *Analiticheskiy vestnik* no 24 (542), pp. 57–63.
 7. Krivov V. D. (ed.). 2014. “Analiticheskiy obzor zakonoproektov, vklyuchennykh v Primernuyu programmu zakonoproektnoy raboty Gosudarstvennoy Dumy Federalnogo Sobraniya Rossiyskoy Federatsii v period vesenney sessii 2014 goda v chasti

- zakonoproektov, podlezhashchikh pervoocherednomu rassmotreniyu. Analiticheskiy vestnik № 1 (519)” [Analytical review of the bills included in the model program of legislative work of the State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation during the spring session of 2014 of the bill for Priority Review. Analytical Bulletin no 1 (519). Moscow: Research Department of the Federation Council of the Federal Assembly of the Russian Federation.
8. Legislative proposal no 409207-6 “O vnesenii izmeneniy v otdelnye zakonodatelnye akty Rossiyskoy Federatsii v svyazi s prinyatiem Zakona Rossiyskoy Federatsii o popravke k Konstitutsii Rossiyskoy Federatsii ‘O Verkhovnom Sude Rossiyskoy Federatsii i prokurature Rossiyskoy Federatsii’” [“On Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation in connection with adoption of the Law of the Russian Federation on an amendment to the Constitution of the Russian Federation ‘On the Supreme Court of the Russian Federation and the Prosecutor’s Office of the Russian Federation’”].
 9. Matvienko V. I. “Vozmozhnosti priobshcheniya k russkomu yazyku nepreryvno rasshiryayutsya” [To give access to the Russian language is continuously expanding]. The Official Resource of the Federation Council of the Federal Assembly of the Russian Federation. Accessed on December 1, 2014. <http://council.gov.ru/press-center/news/32080>.
 10. Mezhdunarodnyy gumanitarnyy forum “Russkiy yazyk mezhdru Evropoy i Aziey”. “O meropriyatii Mezhdunarodnyy gumanitarnyy forum ‘Russkiy yazyk v dialoge kultur’ 10–11 iyunya 2014 g., g. Perm” [About the activities of the International Humanitarian Forum “Russian language in the dialogue of cultures” on 10-11 June 2014, Perm]. Accessed on December 1, 2014. <http://www.forum-rus.ru/about/>
 11. Mezhdunarodnyy gumanitarnyy forum “Russkiy yazyk mezhdru Evropoy i Aziey”. “Plan raboty Komiteta Soveta Federatsii po nauke, obrazovaniyu i kulture na dekabr 2014 goda” [The work plan of the Federation Council Committee on Science, Education and Culture in December]. Accessed on December 1, 2014. <http://council.gov.ru/structure/committees/9/plans/48808>
 12. Mishunina A. A., Popova N. S. “O rabote Soveta Federatsii Federalnogo Sobraniya Rossiyskoy Federatsii i Senata Kanady v sfere mezhnatsionalnykh otnosheniy” [On the work of the Council of Federation of the Federal Assembly of the Russian Federation and the Senate of Canada in the field of international relations]. Law and Politics, no 6, pp. 754–760.
 13. Morozov I. N. “Russkiy yazyk kak nachalo Rossii” [Russian language as the beginning of Russia]. The Official Resource of the Federation Council of the Federal Assembly of the Russian Federation. Senators Blogs. Accessed on November 12, 2013. <http://council.gov.ru/press-center/blogs/32385>
 14. Neroznak V. P., Oreshkin M. V., Sabatkov R. B. “Russkiy yazyk v rossiyskom zakonodatelstve” [The Russian Language in the Russian Legislation]. Spravochno-informatsionnyy portal GRAMOTA.RU. accessed on November 12, 2013. http://www.gramota.ru/biblio/magazines/gramota/society/28_73
 15. Ofitsialnyy internet-portal pravovoy informatsii. 2014. “Federalnyy zakon ot 20 aprelya 2014 № 71-FZ: po sost. na 2 maya 2014 g. ‘O vnesenii izmeneniy v Federalnyy zakon ‘O grazhdanstve Rossiyskoy Federatsii’ i otelnye zakonodatelnye akty Rossiyskoy Federatsii’” [Federal Law of April 20, 2014 no 71-FZ: data are as May 2, 2014 “On Amendments to the Federal Law ‘On Citizenship of the Russian Federation’ and Certain Legislative Acts of the Russian Federation”]. Accessed on April 21, 2014. <http://www.pravo.gov.ru>

16. Ofitsialnyy internet-portal pravovoy informatsii. 2014. "Federalnyy zakon ot 20 aprelya 2014 № 74-FZ: po sost. na 23 iyunya 2014g. 'O vnesenii izmeneniy v Federalnyy zakon 'O pravovom polozhenii inostrannykh grazhdan v Rossiyskoy Federatsii'" [Federal Law of April 20, 2014 no 74-FZ: data are as of June 23, 2014 "On the Amendments to the Federal Law 'On the Legal Status of Foreign Citizens in the Russian Federation'"]. Accessed on April 21, 2014. <http://www.pravo.gov.ru>
17. Otdel podgotovki i tirazhirovaniya dokumentov Upravleniya informatsionnykh tekhnologiy i dokumentooborota Apparata Soveta Federatsii Federalnogo Sobraniya Rossiyskoy Federatsii. 2014. "Materialy k 'pravitelstvennomu chasu' 354 zasedaniya Soveta Federatsii Federalnogo Sobraniya Rossiyskoy Federatsii 21 maya 2014 goda" [Materials for the "government hour" of the 354th meeting of the Federation Council of the Federal Assembly of the Russian Federation on May 21, 2014]. O provedenii goda kultury v subektakh Rossiyskoy Federatsii." Analiticheskiy vestnik № 14 (532). Moscow: Department of preparation and replication of documents of the Office of Information Technology and workflow of the Federation Council of the Federal Assembly of the Russian Federation.
18. Otdel podgotovki i tirazhirovaniya dokumentov Upravleniya informatsionnykh tekhnologiy i dokumentooborota Apparata Soveta Federatsii Federalnogo Sobraniya Rossiyskoy Federatsii. 2014. "Stenogramma pervogo zasedaniya organizatsionnogo komiteta po provedeniyu v Rossiyskoy Federatsii Goda kultury (Sovet Federatsii, 9 oktyabrya 2013 goda). V. I. Matvienko" [Transcript of the first meeting of the Organizing Committee for the Year of Culture of the Russian Federation (the Federation Council on October 9, 2013). V. I. Matvienko]. O provedenii goda kultury v subektakh Rossiyskoy Federatsii. Analiticheskiy vestnik no 14 (532). Moscow: Otdel podgotovki i tirazhirovaniya dokumentov Upravleniya informatsionnykh tekhnologiy i dokumentooborota Apparata Soveta Federatsii Federalnogo Sobraniya Rossiyskoy Federatsii.
19. Resolution about the Federal Law "O vnesenii izmeneniy v Federalnyy zakon 'O pravovom polozhenii inostrannykh grazhdan v Rossiyskoy Federatsii': postanovlenie Soveta Federatsii Federalnogo Sobraniya Rossiyskoy Federatsii ot 25 dekabrya 2013 goda № 577-SF" [On the Amendments to the Federal Law "On the Legal Status of Foreign Citizens in the Russian Federation" 'Resolution of the Council of Federation of Federal Assembly of the Russian Federation dated December 25, 2013 no 577-SF'] (unpublished).
20. Rossiyskaya gazeta. 1993. "Konstitutsiya Rossiyskoy Federatsii (s uchetom popravok, vnesennykh Zakonami Rossiyskoy Federatsii o popravkakh k Konstitutsii Rossiyskoy Federatsii ot 30.12.2008 № 6-FKZ, ot 30.12.2008 № 7-FKZ, ot 05.02.2014 № 2-FKZ, ot 21.07.2014 № 11-FKZ)" [The Constitution of the Russian Federation (as amended by the Law of the Russian Federation on amendments to the Constitution of the Russian Federation of December 30, 2008 no 6-FKZ, of December 30, 2008 no 7-FKZ, of February 5, 2014 no 2 FKZ, of July 21, 2014 no 11 FKZ)]. Rossiyskaya gazeta, December 25.
21. Sevoyan D. G., Suntsov A. P. 2013. "Aktualnye problemy obespecheniya subektami Rossiyskoy Federatsii konstitutsionnogo prava narodov na sokhranenie rodnogo yazyka" [The actual problems of subjects of the Russian Federation, the constitutional right of peoples to preserve their native language]. Law and Politics, no 11, pp. 1438–1443.

-
22. Sobranie zakonodatelstva RF. 2014. Federal Law of March 12, 2014 no 29-FZ: as of March 12, 2014 "O vnesenii izmeneniy v otdelnye zakonodatelnye akty Rossiyskoy Federatsii v svyazi s prinyatiem Zakona Rossiyskoy Federatsii o popravke k Konstitutsii Rossiyskoy Federatsii 'O Verkhovnom Sude Rossiyskoy Federatsii i prokurature Rossiyskoy Federatsii'" [On the Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation in connection with the adoption of the Law of the Russian Federation on the amendment to the Constitution of the Russian Federation 'On the Supreme Court of the Russian Federation and the Prosecutor's Office of the Russian Federation']. Sobranie zakonodatelstva RF, no 11, art. 1094.
 23. The Official Resource of the Federation Council of the Federal Assembly of the Russian Federation. "V Tuve segodnya ofitsialno startuet God russkogo" [The Year of Russian Language Was Officially Launched Today in Tuva]. Accessed on December 1, 2014. <http://council.gov.ru/press-center/news/38841>
 24. The Official Resource of the Federation Council of the Federal Assembly of the Russian Federation. "Nositelyam russkogo yazyka grazhdanstvo dolzhno predstavlyatsya v uproshtennom poriadke — A. Klishas" [Russian speakers should be granted citizenship in a simplified manner — A. Klishas]. Accessed on December 1, 2014. <http://council.gov.ru/press-center/news/40329>
 25. The Official Resource of the Federation Council of the Federal Assembly of the Russian Federation. "Senatory odobrili zakon, obyazyvayushchiy migrantov podtverzhdat znanie russkogo yazyka, istorii i zakonov Rossii" [Senators approved a law requiring migrants to confirm knowledge of the Russian language, history and laws of Russia]. Accessed on December 1, 2014. <http://council.gov.ru/press-center/news/41931/>
 26. The Official Resource of the Federation Council of the Federal Assembly of the Russian Federation. "Stenogramma trista pyatdesyat vtorogo zasedaniya Soveta Federatsii 16 aprelya 2014 goda" [Transcript of three hundred and fifty second session of the Federation Council of April 16, 2014]. Accessed December 1, 2014. <http://council.gov.ru/media/files/41d4d59fbb1000c592d0.pdf>
 27. The Official Resource of the Federation Council of the Federal Assembly of the Russian Federation. "Stenogramma trista pyatdesyat chetvertogo zasedaniya Soveta Federatsii 21 maya 2014 goda" [Verbatim report of three hundred and fifty fourth session of the Federation Council of May 21, 2014]. Accessed on December 1, 2014. <http://council.gov.ru/media/files/41d4e21b0c40047ddab0.pdf>
 28. The Official Resource of the Federation Council of the Federal Assembly of the Russian Federation. "Stenogramma trista pyatdesyat shestogo zasedaniya Soveta Federatsii 21 maya 2014 goda" [Transcript of three hundred and fifty sixth session of the Federation Council of May 21, 2014]. Accessed on December 1, 2014. <http://council.gov.ru/media/files/41d4eb5421253665f259.pdf>
 29. The Official Resource of the Federation Council of the Federal Assembly of the Russian Federation. "Chleny Komiteta SF prinyali uchastie v programme 'Senat' na kanale 'Rossiya 24'" [Members of the Federation Council Committee participated in the "Senate" on the channel "Russia 24"]. Accessed on December 1, 2014. <http://council.gov.ru/press-center/news/32567/>
 30. Torshin A. P. "Kongress russkoy pressy sposobstvuet ukrepleniyu unikalnogo russkoyazychnogo informatsionnogo prostranstva" [The Russian Press Congress promotes the unique Russian-speaking information space]. The Official Resource

- of the Federation Council of the Federal Assembly of the Russian Federation. Accessed on November 12, 2013. <http://council.gov.ru/press-center/news/33046/>
31. Vasilyeva L. N. 2006. "Sovershenstvovanie zakonodatelstva v oblasti ispolzovaniya yazykov narodov Rossii" [Improvement of legislation on the use of languages of Russia]. *Journal of Russian Law*, no 3 (111), pp. 53–59.
32. Vedomosti SND i VS RSFSR. 1991. "O yazykakh narodov Rossiyskoy Federatsii: zakon Rossiyskoy Federatsii ot 25 oktyabrya 1991g. № 1807-1: po sost. na 12 marta 2014" [On the languages of the peoples of the Russian Federation: the law of the Russian Federation dated October 25, 1991, no 1807-1: data are as of March 12, 2014]. *Vedomosti SND i VS RSFSR*, December 12, no 50, p. 1740.