

© В.В. УКОЛОВА, Т.В. КРАСНОВА

sheliya-viktoriy@mail.ru, krasnova -tv@yandex.ru

УДК 343.275.6 (470+571)

**ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОЙ РЕГЛАМЕНТАЦИИ
ЛИШЕНИЯ РОДИТЕЛЬСКИХ ПРАВ
КАК КРАЙНЕЙ МЕРЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ РОДИТЕЛЕЙ**

АННОТАЦИЯ. Актуальность темы обусловлена ростом числа детей, родители которых нарушают их права, нарушают условия для жизни и развития ребенка — охраны его здоровья, что влечет за собой наступление ответственности родителей путем применения к ним санкций.

SUMMARY. The topical nature of the topic is determined by the increasing number of children whose parents violate their rights, violate the conditions of life and child development, protection of their health, which entails the responsibility of the parents by imposing sanctions on them.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА. Лишение, права, ответственность, родители, дети.

KEY WORDS. Deprivation, rights, responsibilities, parents, children.

Одна из самых актуальных проблем на сегодняшний день в России — защита прав и интересов ребенка в семье.

В России ежегодно выявляется свыше 100 тыс. детей, оставшихся без попечения родителей, большинство из них — дети у которых родители не выполняют свои обязанности по воспитанию.

Одной из проблем родительской ответственности является отсутствие необходимой теоретической основы для закрепления на законодательном уровне основополагающих понятий, таких как «семейная ответственность» и непосредственно «ответственность родителей». В науке семейного права не проводились комплексные исследования, посвященные институту ответственности, которые бы учитывали современные правовые проблемы. Мы разделяем позицию о том, что содержание семейно-правовой ответственности заключается в устранении обязанных лиц от личного воспитания детей, воплощающемся в различных формах, зависящих от основания возникновения правоотношения по воспитанию. Так, по мнению И.Н. Глинвинской, «ответственность в семейном праве представляет охранительный правовой институт, в рамках которого осуществляется защита прав и реализуются предусмотренные санкцией неблагоприятные для нарушителя последствия» [1; 493].

Необходимо отметить, что одним из пробелов в законодательстве семейного права является также отсутствие закрепленного понятия «лишение родительских прав». На наш взгляд, целесообразно закрепить в ст. 69 СК РФ следующее определение: «лишение родительских прав — это мера семейно-правовой ответственности, направленная на защиту прав и интересов детей, влекущая

за собой правовые последствия для родителей». Тем самым найдет свое законодательное воплощение дефиниция, отражающая наиболее аргументированные и общепризнанные в семейно-правовой теории подходы к пониманию сущности анализируемого явления.

Одним из основных источников, регламентирующих права ребенка как самостоятельной личности является Конвенция ООН «О правах ребенка» [2]. Российская Федерация является участником данной Конвенции с 15 сентября 1990 года. В Конвенции (ст. 9) презюмируется принцип единства семьи и недопустимости вмешательства государства в осуществление права на личную и семейную жизнь путем закрепления положения об обязанности государства-участника обеспечивать совместное пребывание ребенка со своими родителями.

Таким образом, институт лишения родительских прав регламентирован международно-правовым актом, который получил закрепление и развитие в национальном законодательстве Российской Федерации. В качестве основного национального источника следует назвать СК РФ, который в ст. 56 закрепил, что ребенок имеет право на защиту своих прав и право на защиту от злоупотреблений со стороны родителей [3].

Согласно ст. 69 СК РФ, родители (оба либо один из них) могут быть лишены родительских прав, если они:

1) уклоняются от выполнения обязанностей родителей, в том числе при злостном уклонении от уплаты алиментов;

2) отказываются без уважительных причин взять своего ребенка из родильного дома (отделения) либо из иного лечебного учреждения, воспитательного учреждения, учреждения социальной защиты населения или из аналогичных организаций;

3) злоупотребляют своими родительскими правами. Под злоупотреблением родительскими правами следует понимать использование этих прав в ущерб интересам детей, например, создание препятствий в обучении, склонение к попрошайничеству, воровству, проституции, употреблению спиртных напитков или наркотиков и т.п.;

4) жестоко обращаются с детьми, в том числе осуществляют физическое или психическое насилие над ними, покушаются на их половую неприкосновенность;

5) являются больными хроническим алкоголизмом или наркоманией. При этом хронический алкоголизм или заболевание родителей наркоманией должны быть подтверждены соответствующим медицинским заключением;

6) совершили умышленное преступление против жизни или здоровья своих детей либо против жизни или здоровья супруга.

Состояние работы по защите ребенка от преступных посягательств, в том числе со стороны наиболее близких людей, лиц, которые должны в первую очередь осуществлять функции защиты и воспитания ребенка (родителей, воспитателей, педагогов, опекунов, усыновителей), требуют системного рассмотрения и исследования [4; 21-25].

Как отмечается в литературе, жестокое обращение с детьми и подростками, как правило, происходит в следующих группах семей: алкоголики и наркоманы; малообеспеченные семьи; семьи, в которых один из родителей или оба безработные [5; 34-39].

По данным СМИ, в России за 2009 г. от рук родителей пострадали 10 тыс. детей, из которых 2 тыс. детей погибли. Кроме того, ежегодно в мире около 2 млн детей в возрасте до 14 лет избиваются родителями, более 50 тыс. из них уходят из дома, спасаясь от жестокого обращения, а около 25 тыс. находятся в розыске как без вести пропавшие [6].

По статистике, в г. Тюмени рассмотрено в 2009 г. районными судами 369 поступивших на обобщение дел о лишении родительских прав, удовлетворено 336 исков, отказано в иске по 21 делу.

Что касается обращения в суд по делам о лишении родительских прав, то подать иск могут: родитель, добросовестно исполняющий свои родительские права и обязанности; усыновитель, если между ребенком и одним из родителей сохранились личные имущественные и неимущественные отношения; опекун, попечитель; приемные родители; прокурор; органы и учреждения, на которые законом возложена обязанность по охране прав несовершеннолетних (органы опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, учреждения для детей, оставшихся без родительского попечения), а также сам ребенок по достижении возраста 14 лет.

Следует согласиться с Т.А. Фаддеевой, определившей следующие цели лишения родительских прав: создание нормальных условий для жизни и развития ребенка, охраны его здоровья; наказание родителей за их общественно-вредное поведение; воспитательное воздействие на родителей, лишенных родительских прав, имеющих возможность восстановить родительские права; превентивное воздействие на участников семейных правоотношений [7; 384].

Лишение родительских прав должно рассматриваться как исключительная (крайняя) мера семейно-правовой ответственности. Можно согласиться с утверждением О.А. Чаусской о том, что «несмотря на то, что его основанием служит ненадлежащее исполнение родительских обязанностей, расставание ребенка с родителями и помещение его в детское учреждение в ряде случаев является для него психической травмой» [8; 93]. Так, из опрошенных 20 детей, находящихся в детских домах, родители которых лишены родительских прав, у шестерых — тяжелые воспоминания о расставании с ними [9; 218].

Лишение родительских прав является наказанием и носит карательный характер. Но, к сожалению, далеко не все родители негативно воспринимают лишение их прав в отношении своих детей как наказание. Напротив, некоторыми из них оно воспринимается как освобождение от обременяющих их обязанностей по воспитанию и содержанию ребенка, что свидетельствует о недостаточной эффективности этой санкции.

В силу специфики родительских прав наказуемый компонент данной меры ответственности имеет неимущественный характер. По мнению В.А. Тархова, неимущественные отношения неразрывно соединены с личностью определенных субъектов, поэтому и называются личными. Следовательно, как отмечает В.А. Тархов, противопоставление неимущественных отношений личным лишено всякой основы [10; 32]. Лишение родительских прав возможно лишь в период предполагаемого воспитания ребенка, что дополнительно подтверждает неимущественный характер данной меры.

Порядок разбирательства дел о лишении родительских прав регулируется гражданским процессуальным и семейным законодательством. Первое устанавливает общие, а второе — специальные правила судопроизводства [11; 62].

После рассмотрения дела суд выносит решение либо удовлетворить иск и лишить родителей их прав, так как налицо полная угроза здоровью, жизни и интересам ребенка, либо отказать в удовлетворении исковых требований на основании недостаточности фактов для лишения родительских прав, либо по той причине, что родители резко пересмотрели свою позицию по воспитанию ребенка, встали на путь исправления. После чего суд выносит предупреждение относительно недопустимости в дальнейшем нарушения родителем прав ребенка. Бывает, что на практике возникает ситуация, когда в процессе судебного разбирательства по иску о лишении родительских прав ответчик, желая сохранить детей, заверяет суд, что он готов немедленно начать лечение от алкоголизма, наркомании. По мнению Е.В. Ерохиной, данные предложения недопустимы, потому что оставление ребенка в семье, где его физическому, нравственному, духовному развитию грозит опасность, только на основании словесных обещаний семейно-правовых правонарушителей может причинить ребенку еще больший вред [12]. Кроме того, законодателем определен небесспорный характер данной меры ответственности, так как на этот случай предусмотрена возможность восстановления в родительских правах. Однако не все так однозначно: в ситуациях, когда ответчик реально изменяет свое поведение, отношение к воспитанию ребенка, предъявляя доказательства таких изменений, полагаем, что следует отказывать в исковом заявлении.

Проблема исполнения решений суда при лишении родительских прав связана с тем, что, с одной стороны, лишая родителей родительских прав, государство тем самым защищает интересы их детей, а с другой — данное решение прекращает связь между родителями и ребенком. Причем ребенок, несмотря ни на что, все же сохраняет с ними сильную эмоциональную связь. В этой связи много препятствий возникает зачастую на заключительном и не менее ответственном этапе, т.е. в момент исполнения судебного решения [13; 39]. Исполнение решения суда осуществляется согласно п. 1 ст. 79 СК РФ.

Что касается последствий лишения родительских прав, то важно отметить, что суд не реализует на практике предоставленное ему законом полномочие по ст. 71 СК РФ, — дальнейшее проживание ребенка и родителей. Между тем представляется целесообразным закрепить обязанность суда при рассмотрении дела о лишении родительских прав решить вопрос о выселении родителей (одного из них), лишенных родительских прав, по основаниям, предусмотренным ст. 91 Жилищного кодекса РФ [14]. Сейчас же на практике после лишения родителей родительских прав ребенок, как правило, передается в детское учреждение или на воспитание в заменяющую семью, а его родители, лишенные родительских прав, продолжают использовать их общее жилое помещение. Следовательно, по нашему мнению, суд должен решать вопрос о проживании родителей и детей после рассмотрения дела о лишении родительских прав, а также решения вопроса о долевой собственности, если таковая имеется на основании жилищного законодательства. В таком случае ребенку будет гораздо легче устраивать свою дальнейшую жизнь.

В связи с тем, что родители не освобождаются от имущественной обязанности по содержанию ребенка после лишения родительских прав, то мы полагаем целесообразным также установить компенсацию за моральный и имущественный вред. В настоящее время возможно взыскать в пользу ребенка компенсацию за причинение ему морального и имущественного вреда на основании ст. 151, 1064, 1099 ГК РФ [15], которые в силу ст. 4 СК РФ подлежат применению к отношениям родителей и детей. Однако в семейном законодательстве отсутствует не только прямое указание на возможность применения указанных мер, но и не закреплена обязанность суда в соответствующих случаях взыскивать с родителей эти суммы. В результате на практике указанная возможность не реализуется: вопрос о компенсации морального вреда и возмещении вреда материального не ставится ни заявителем, ни органами опеки и попечительства, и соответственно судом.

Необходимо отметить, что лишение родительских прав не является безвозвратным. Цель восстановления в родительских правах заключается в восстановлении естественной и необходимой для детей связи с их матерью или отцом. К тому же возможность восстановления в родительских правах является серьезным стимулом для изменения ими своего отношения жизни, общепринятым правилам семейной и общественной жизни и понимания, что нет более почетной миссии, чем быть родителями, проявлять заботу по отношению к своим детям и помнить, что все хорошее начинается в семье. Приходится констатировать, что в настоящее время форма защиты интересов ребенка посредством лишения их родительских прав довольно несовершенна в плане реабилитации родителей. На наш взгляд, должна действовать служба, занимающаяся разработкой систем и программ, создающих процедуру реабилитации таких родителей и помогающих вернуть ребенка в полноценную, родную семью. Это необходимо для того, чтобы родители, желающие вернуть ребенка, были ознакомлены с тем комплексом действий, которые они должны осуществить, с тем комплектом документов и с совокупностью доказательств, которые они должны представить в суд при подаче искового заявления о восстановлении в родительских правах.

Мы предлагаем законодательно закрепить право родителя, лишённого родительских прав, на общение с ребенком, если это не будет противоречить интересам ребенка (например, когда нахождение ребенка с родителем опасно для его жизни и здоровья или невозможно в связи с тем, что такое общение повредит психологическому состоянию ребенка). Полагаем, что данное изменение может способствовать развитию условий для восстановления семьи в конкретных практических ситуациях, позволит избежать придания данному наказанию статуса пожизненного, ведь «оно касается сложной сферы отношений, где не исключены перемены к лучшему» [16; 71].

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Гливинская И.Н. Некоторые вопросы ответственности и мер защиты в семейном праве // Научные труды РАЮН. Вып. 9. Т. 2. М., 2009. С. 493.
2. Конвенция ООН «О правах ребенка». Принята и открыта для подписания, ратификации и присоединения Резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи ООН от 20 ноября 1989 г. Ратифицирована Верховным Советом СССР 13.07.1990. Вступила в силу для СССР 15.09.1990 // Ведомости СССР. 1990. № 45. Ст. 955.

3. Семейный кодекс РФ от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ: по сост. на 30 ноября 2011 г. // Собрание законодательства РФ. 1996. № 1. Ст. 16.
4. Ибрагимов З., Бикеев И. Неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего // Законность. 2010. № 3. С. 21-25.
5. Гирфанов Р.М., Калинкина М.Ю. Муниципальная практика предупреждения жестокого обращения с детьми и подростками (международный и российский опыт) // Вопросы ювенальной юстиции. 2007. № 1. С. 34-39.
6. Сенюхин В.А. Остановить насилие в быту // Вестник МВД России. 1998. № 5-6.
7. Фаддеева Т.А. Гражданское право. / под ред. А.П. Сергеева, Ю.К. Толстого. Ч. 3. М.: Проспект, 2009. 632 с.
8. Тригубович Н.В., Чаусская О.А. Правовые отношения детей и родителей. Саратов: Научная книга, 2004. 288 с.
9. Мухина В.С. Дети детских домов и школ-интернатов о себе // Лишенные родительского попечительства: хрестоматия. М., 1991. 382 с.
10. Богданова Г.В. Проблемы правового регулирования личных имущественных и личных имущественных отношений между родителями и детьми. Дисс. ... канд. юрид. наук. Саратов, 1999. 181 с.
11. Беспалов Ю.Ф. Основания и порядок лишения родительских прав // Российская юстиция. 2000. № 12. С. 24-28.
12. Ерохина Е.В. Лишение родительских прав и восстановление в родительских правах: Практическое пособие // КонсультантПлюс: Высшая школа: учебное пособие. Вып. 15. 1 DVD-ROM.
13. Нечаева А.М. Исполнение решения суда по делам, связанным с воспитанием детей // Российская юстиция. 1998. № 5. С. 37-41.
14. Жилищный кодекс РФ от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ: по сост. на 06 декабря 2011 г. // Собрание законодательства РФ. 2005. № 1. Ч. 1. Ст. 14
15. Гражданский кодекс РФ (Часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ: по сост. на 30 ноября 2011 г. // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.
16. Нечаева А.М. Судебная защита прав ребенка: учебно-практическое пособие. М.: Экзамен, 2003. 196 с.