

Елена Фёдоровна ГЛАДУН¹
Светлана Анатольевна ШЕИНОВА²

УДК 349.6

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ОБ ОХОТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ И ОПЫТ ПРОШЛОГО

¹ кандидат юридических наук, доцент
кафедры административного и финансового права,
Тюменский государственный университет
e.f.gladun@utmn.ru

² начальник организационно-правового отдела
Управления по охране, контролю и регулированию
использования объектов животного мира и среды
их обитания Тюменской области
shs_lana15@mail.ru

Аннотация

Настоящая статья рассматривает особенности развития законодательства об охоте и выявляет наиболее значимые характеристики правового регулирования отношений в сфере охоты, начиная с римского права до современного периода. Актуальность тематики объясняется тем, что охотничьи ресурсы являются частью биологического разнообразия нашего государства и планеты, и для их устойчивого использования важно сформировать действенные и эффективные нормы законодательства.

Работа по созданию современного законодательства об охоте и сохранении охотничьих ресурсов велась более пятнадцати лет, при этом действующий базовый закон вызывает дискуссии в научной среде и неоднозначные оценки юристов, охотоведов, охотников и граждан Российской Федерации, которые безразлично относятся к природным ресурсам нашей страны.

Цитирование: Гладун Е. Ф. Законодательство об охоте Российской Федерации: тенденции развития и опыт прошлого / Е. Ф. Гладун, С. А. Шеинова // Вестник Тюменского государственного университета. Социально-экономические и правовые исследования. 2018. Том. 4. № 1. С. 125-144.

DOI: 10.21684/2411-7897-2018-4-1-125-144

В статье впервые проводится сравнительно-правовой анализ Закона Российской Империи от 3 февраля 1892 г. «Правила об охоте» и Федеральных законов «О животном мире» и «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов». Результаты исследования представлены в виде таблицы.

Использование историко-правового метода позволяет авторам сделать вывод о том, что значительная часть действующих ныне правовых норм, регулирующих спортивную и любительскую охоту, берет свое начало еще в конце XIX в. и является актуальной на сегодняшний день. Тем не менее ряд эффективных норм был утрачен в процессе изменения права собственности, прав на землю и иных смежных правовых отношений в период советского государства.

Авторы считают целесообразным внедрить некоторые нормы законодательства Российской Империи в современное законодательство об охоте, поскольку это будет способствовать совершенствованию отношений в рассматриваемой сфере правового регулирования.

Ключевые слова

Охотничьи ресурсы, охота, правовое регулирование, Российская Империя, советское законодательство, федеральные законы.

DOI: 10.21684/2411-7897-2018-4-1-125-144

Введение

Основы законодательства о животном мире заложены в Конституции Российской Федерации. В соответствии со ст. 9 Конституции [12], земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. Таким образом, подчеркивается особая важность природных ресурсов для граждан государства. Являясь неотъемлемым элементом природной среды и биологического разнообразия Земли, животный мир, и особенно охотничьи животные, а также среда их обитания используются для удовлетворения духовных и материальных потребностей населения.

Охотничьи ресурсы относятся к возобновляемым природным ресурсам, использование которых при правильной организации соответствующих видов деятельности может быть бесконечным и не наносить ущерба биоразнообразию. К охотничьим ресурсам в Российской Федерации законодательно отнесены 74 вида млекопитающих и 114 видов птиц [2]. В то же время стоит отметить, что в последние годы приоритетным в процессе охоты стало не только получение материальных ценностей, т. е. самой продукции охоты, но и получение эстетического наслаждения: охота рассматривается как один из видов культурного отдыха. Также возможно рассматривать охоту и как аспект нравственного, эстетического воспитания, прививающий любовь и бережное отношение к природе. Этими факторами объясняется значимость правового регулирования отношений в сфере охоты.

Для сохранения в долгосрочной перспективе всего разнообразия животного мира, успешного восстановления охотничьих ресурсов необходимо создавать эффективные и четкие правовые нормы, регулирующие деятельность в отношении данных природных ресурсов. Законодательство об охоте можно рассматривать как важнейший механизм организации рационального, устойчивого использования охотничьих ресурсов и сохранения биологического разнообразия.

Вместе с тем на сегодняшний день природоохранное законодательство нашей страны является одной из самых объемных и противоречивых отраслей права. Не исключение и законодательство об охоте, в котором содержится множество отсылочных норм, наблюдается явное несоответствие между правовыми актами и правоприменительной практикой. До настоящего времени действуют некоторые нормативные правовые акты, принятые до вступления в силу Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов» (далее — ФЗ «Об охоте») [29] с формулировкой «в части, не противоречащей Федеральному закону „Об охоте“», что существенно усложняет восприятие и понимание нормативного регулирования в сфере охоты.

Для понимания существующих в российском праве особенностей правового регулирования в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов следует обратиться к истории развития данной правовой сферы. Законодательство в области охоты имперской России и советского периода выработало много основополагающих принципов и эффективных правовых механизмов регулирования в отношении охотничьих ресурсов, и заимствование данных норм может способствовать эффективному и рациональному использованию объектов охоты и, следовательно, дальнейшей реализации экологических прав и интересов граждан в современной России.

Развитие законодательства об охоте и основные характеристики базовых нормативных правовых актов

Издавна охота играла важную роль для общества, предоставляя людям еду, одежду и эстетическое удовольствие. Охота представляла увлекательное состязание, азартную игру, позволявшую людям проверить и проявить себя в экстремальных ситуациях.

История правового регулирования общественных отношений в области охоты восходит к римскому праву [9]. В Средние века право на охоту являлось исключительным монопольным правом, принадлежащим феодалам. Во все времена осуществление охоты имело разрешительный характер, а его регулирование осуществлялось отдельными правовыми нормами. Уже в XII в. в первом своде законов «Русская правда», принятом при Ярославе Мудром, были пункты, касающиеся правил охоты [14, с. 56]. Верховные князья выдавали жалованные, заповедные и охранные грамоты на право владения определенными земельными, лесными и водными угодьями со всеми их обитателями — зверьем, дичью и рыбой — с запретом посягать на них сто-

ронным лицам. К примеру, такие грамоты содержали запрещение посторонним людям «ходить на лоси и на медведи и на лисицы» в монастырских владениях [1, с. 13]. С XI до конца XIX в. регулирование отдельных вопросов охоты (сроки добычи, виды зверей и птиц, места охоты и т. д.) осуществлялось в основном царскими указами [14, с. 57]. Следует признать, однако, что иным вопросам, касающимся охоты, особого значения не придавалось: вплоть до XIX в. объекты животного мира не рассматривались как самостоятельные объекты права [1, с. 15].

Важным событием в российской истории развития правового регулирования охоты стало принятие закона Российской Империи от 3 февраля 1892 г. «Правила об охоте» (далее — Правила об охоте) [25]. По этому закону, право пользования охотничьими ресурсами признавалось за землевладельцем в пределах его имения, а для охоты на чужой земле требовалось письменное «дозволение». В соответствии со ст. 3 Правил об охоте, «никому не дозволяется охотиться без именного охотничьего свидетельства, выданного подлежащей властью» [25]. Свидетельства выдавались на один год и имели силу везде, где действовали Правила об охоте.

Заслуживает особого внимания тот факт, что значительная часть правовых норм, действующих в настоящее время и регулирующих спортивную и любительскую охоту, берет свое начало еще в конце XIX в. Так, например, в концептуальном смысле сохраняется достаточно большая часть норм Правил об охоте 1892 г. Они впервые явились полным и охватывающим почти все стороны охотничьего дела законом и действовали вплоть до Октябрьской революции 1917 г. [24]. По нашему мнению, первые Правила об охоте можно назвать полноценными и всесторонними в части регулирования отношений охоты, и представляется возможным использовать многие нормы данного правового акта в современной ситуации.

Вместе с тем многие вопросы в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов долгое время оставались вне сферы правового регулирования. Например, промысловая охота, распространенная главным образом на окраинах России, никакими законами не регулировалась, хотя именно беспорядочный промысел больше всего причинял ущерб охотничьей фауне [11]. Только отдельные нормативные правовые акты регулировали охотничьи вопросы в более широком смысле. В частности, в 1885 г. были введены платежи за использование охотничьих ресурсов, под общим понятием «членские взносы», учреждались охотничьи билеты, удостоверяющие право охоты в определенных угодьях [14, с. 60]. В конце XIX в. впервые в законодательных актах стали появляться нормы, регулирующие не только охоту, но и вопросы сохранения и размножения охотничьих животных.

В российском имперском законодательстве к началу XX в. сформировался принцип, согласно которому право собственности на диких животных было связано с правом собственности на землю и являлось производным от него. Владельцам земельных участков принадлежало «право пользоваться

охотою», и это право они могли сдать в аренду. Причем, согласно Правилам об охоте 1892 г., в пользование (в аренду) передавались не земельные участки, а именно право охоты (по терминологии Закона об охоте 1892 г. — «право собственности на охоту»). Собственники земельных участков передавали право охоты на основании «особых договоров» (то есть основанием возникновения был договор, который носил исключительно частноправовой характер) [14, с. 61].

Коренные изменения в вопросах права собственности на землю, диких животных, в порядке предоставления их в пользование произошли в России после 1917 г. Революция в охотничьей сфере, по мнению Н. В. Краева, производилась под лозунгом «Охота для всех», а не только для «имущих классов» [13, с. 84]. В этот же период последовало провозглашение второго лозунга: «объявление дичи и зверя не собственностью землевладельца, арендатора или владельца охотничьих угодий, как это было раньше, а достоянием всего государства» [23, с. 8]. 27 января 1918 г. этот лозунг превратился в правовую норму: Декрет «О социализации земли» провозглашал: «Всякая собственность на землю, недра, воды, леса и живые силы природы отменяется навсегда» [3].

27 мая 1918 г. был принят Декрет ВЦИК «О лесах» [4], устанавливающий право граждан пребывать в лесу с целью охоты. Указывалось, что правила входа в леса (время, платность или бесплатность, регистрация и др.) устанавливаются органами местной Советской власти. Были закреплены гарантии для граждан на право пользования охотничьими животными в указанное местной Советской властью время и на условиях, выработанных ею [4, ст. 31-33]. Там же предписывалось все получаемые из лесов доходы передавать в распоряжение лесных органов на восстановление лесов.

26 мая 1919 г. был принят Декрет Совнаркома «О сроках охоты и праве на охотничье оружие» [6], а 20 июня 1920 г. В. И. Лениным был подписан декрет «Об охоте» [5], предоставивший право охоты всем совершеннолетним гражданам страны при наличии у них охотничьих билетов, получаемых в управлениях охотничьего хозяйства. В 1922 г. появились «Правила производства охоты, ее сроки и способы» [8], а Лесной Кодекс РСФСР 1923 г. [19] отнес охоту к видам лесопользования и установил, что надзор за соблюдением правил об охоте осуществляют лесничие, их помощники и лесная стража [17, ст. 73].

После 1930 г. произошло изменение политики государства в части предоставления охотничьих угодий в долгосрочное пользование. Охотничьи угодья предоставлялись государственным, кооперативным и общественным организациям. Государством стало все больше и больше уделяться внимания разработке и принятию правил, инструкций и иных подзаконных актов, регулирующих вопросы охоты и охотничьего хозяйства [27, 16], поскольку охотничьи угодья вместе с обитающими на них дикими зверями и птицами стали считаться собственностью государства. Появились такие понятия, как государственный

охотничий фонд, охотустройство, мероприятия по воспроизводству, охране животных и среды их обитания.

Одним из самых фундаментальных правовых актов того времени стало Положение об охотничьем хозяйстве РСФСР [18]. Данное Положение определяло основные понятия (госохотфонд, охотничье хозяйство, охотничьи угодья), порядок закрепления угодий, издания правил производства охоты, органы, осуществляющие руководство охотничьим хозяйством, а также регламентировало другие вопросы. Положение установило категории охотничьих угодий, которые сохраняются и в настоящее время, только в более широком смысле. Согласно Положению, охотничьи угодья подразделялись на три вида:

- угодья, закрепленные за государственными, кооперативными и общественными организациями, охота в которых производится по разрешениям, выдаваемым этими организациями;
- угодья общего пользования, в которых охота разрешается всем гражданам в порядке, установленном правилами охоты;
- угодья, закрытые для охоты (заповедники, заказники и зеленые зоны).

В концептуальном смысле данная градация охотничьих угодий сохраняется и в настоящее время.

Положением об охотничьем хозяйстве РСФСР был установлен ряд норм, которые в нынешнем законодательстве сохранились лишь частично, а именно п. 14 Положения, устанавливавший право охоты с охотничьим огнестрельным оружием для граждан Российской Федерации, достигших 18-летнего возраста, сдавших испытания и уплативших государственную пошлину в установленном размере. Следовательно, охотничий билет можно было получить только с отметками о сдаче испытаний по правилам охоты, технике безопасности на охоте и обращению с охотничьим огнестрельным оружием [18, п.15]. На сегодняшний день, согласно действующим нормам законодательства, для получения охотничьего билета кандидату в охотники, достигшему 18-летнего возраста, достаточно ознакомиться с правилами охотничьего минимума, зачастую путем проставления росписи на бланке заявления. Действующим законодательством уплата государственной пошлины также не предусмотрена [29]. Такое правовое регулирование негативно сказывается на положении дел в охотничьей отрасли в целом.

В 1982 г. был принят Закон РСФСР «Об охране и использовании животного мира» [7], регламентирующий вопросы охраны и использования объектов животного мира без разделения на охотничьих животных и животных, не относящихся к объектам охоты и рыболовства.

Большее значение для становления правового регулирования охоты в советском и российском законодательстве имели Типовые правила охоты 1988 г. [21]. Типовые правила охоты, имеющие почти полувековую историю, действовали до 2013 г. По нашему мнению, этот документ можно охарактеризовать как самый емкий, фундаментальный, логичный, практичный из всех «охотничьих» нормативных правовых актов.

Современный период становления законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов связывается с принятием Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» [28], который регулирует отношения в области охраны, контроля и регулирования объектов животного мира, т. е. как охотничьих, так и иных животных.

К моменту его принятия в Российской Федерации действовало более ста нормативных актов, регулирующих непосредственно охоту, а также применялись акты иных отраслей права (например, лесного, водного, земельного), часть которых формально не отменена до сих пор.

Федеральный закон «О животном мире» ввел новый порядок и процедуры предоставления объектов животного мира в пользование, установил правила охраны и сохранения объектов животного мира. В соответствии с законом, объекты животного мира предоставлялись в пользование на основании долгосрочных лицензий, выдаваемых специально уполномоченными государственными органами власти только юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям. Учреждал закон и именные разовые лицензии на добычу объектов животного мира.

С 1 апреля 2010 г. вступил в действие Федеральный закон «Об охоте», который более полно регулирует отношения по использованию охотничьих ресурсов и осуществлению охоты на территории Российской Федерации. Данный закон упраздняет институт лицензирования и вводит новые основания предоставления охотничьих ресурсов в пользование — охотхозяйственные соглашения, заключаемые по результатам аукционов, а также договоры аренды лесных и земельных участков [29].

Сравнительно-правовой анализ норм ранее действовавшего и современного законодательства об охоте

Таким образом, можно отметить, что в предыдущем столетии в охотничьем законодательстве произошли значительные преобразования, в частности, принципиально изменился подход к праву собственности на диких животных, которое ранее было производным от права собственности на землю, в вопросах пользования охотничьими ресурсами, их охраны и сохранения. Изменились и виды объектов животного мира, являющихся объектами охоты. Тем не менее многие нормы, содержащиеся в Правилах об охоте 1892 г., являются, на наш взгляд, актуальными на сегодняшний день. Новые нормы и правила, появившиеся после становления нового государства в 1917 и последующих годах, а также на современном этапе развития российского государства, во многом изменили подход к управлению охотой и охотничьими животными и тем самым снизили эффективность использования охотничьих ресурсов.

Более подробно результаты исследования представлены нами в виде таблицы 1.

Таблица 1

Сравнительная характеристика норм законодательства об охоте в Российской Империи и Российской Федерации

Table 1

Comparison of the legal rules on hunting in the Russian Empire and the Russian Federation

Норма (статья) Закона 1892 г. «Правила об охоте» [25]	Норма (статья) Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов» или иных нормативных правовых актов, принятых в сфере охоты	Сравнительная характеристика норм законодательства, выводы
1	2	3
Никому не дозволяется охотиться без именного охотничьего свидетельства, выданного подлежащей властью	Любой вид охоты может осуществляться только после получения разрешения на добычу охотничьих ресурсов, допускающего отлов или отстрел одной или нескольких особей диких животных, если иное не предусмотрено законом [29, ч. 2, ст. 29]	Концепция сохранилась
Охотничьи свидетельства не выдаются: а) лицам, находящимся под надзором полиции, и б) осужденным за нарушение настоящих правил, а равно за повреждение или похищение чужого леса, до исполнения состоявшихся над ними судебных приговоров	Охотничий билет выдается физическим лицам, обладающим гражданской дееспособностью в соответствии с гражданским законодательством, не имеющим непогашенной или неснятой судимости за совершение умышленного преступления и ознакомившимся с требованиями охотничьего минимума [29, ч. 1, ст. 21]	Концепция сохранилась
Охотничье свидетельство действует в том году, на который оно выдано, во всех местностях, подчиненных действию настоящих правил	Разрешение на добычу охотничьих ресурсов действует в указанном в нем месте охоты и в указанные в нем даты и сроки, которые не могут превышать срок сезона охоты [29, ч. 4, ст. 31]	Концепция сохранилась, появилось понятие «сезон охоты»

Продолжение таблицы 1

Table 1 (continued)

1	2	3
<p>При выдаче охотничьего свидетельства взимается по три рубля за каждое свидетельство. При подаче заявлений и выдаче охотничьих свидетельств не взимается никаких других сборов (не исключая гербового).</p> <p>Означенный в сей статье сбор обращается в специальные средства Министерства внутренних дел для образования капитала на усиление средств надзора за исполнением правил об охоте</p>	<p>Физическое лицо, сведения о котором содержатся в государственном охотхозяйственном реестре... для получения разрешения представляет заявление соответствующему охотпользователю, в уполномоченный орган либо в природоохранное учреждение, а также документы, подтверждающие уплату заявителем государственной пошлины за выдачу разрешения, а также сбора за пользование объектами животного мира, могут быть предоставлены в уполномоченный орган заявителем по собственной инициативе [22, п. 10]</p>	<p>Концепция сохранилась, сохранился принцип платности</p>
<p>Бесплатные охотничьи свидетельства выдаются:</p> <p>а) чинам лесного ведомства и казенной лесной стражи...</p>	<p>Подобная норма в федеральном законодательстве отсутствует</p>	<p>Отсутствие бесплатных разрешений для представителей власти негативно сказывается на проведении мероприятий по регулированию численности охотничьих ресурсов</p>
<p>Каждый охотник, во время производства им охоты, должен иметь при себе выданное ему именное охотничье свидетельство для предъявления его по требованию лиц, наблюдающих за исполнением правил об охоте.</p> <p>Примечание: обязанность иметь охотничье свидетельство не распространяется на лиц, принимающих участие в охотах, производимых по распоряжению полицейских властей по истреблению хищных зверей</p>	<p>Любительская и спортивная охота в общедоступных охотничьих угодьях осуществляется при наличии разрешения на добычу охотничьих ресурсов, выданного лицу [29, ч. 4, ст. 14].</p> <p>Охота в целях регулирования численности охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях осуществляется физическими лицами и юридическими лицами, соответствующими требованиям, при наличии разрешений на добычу охотничьих ресурсов [29, ч. 3, ст. 16]</p>	<p>В настоящее время любой вид охоты осуществляется при наличии разрешения на добычу охотничьих ресурсов. Это негативно сказывается при проведении мероприятий по регулированию численности охотничьих ресурсов, в частности когда мероприятия проводятся должностными лицами специально уполномоченных государственных органов (приходится за собственные средства приобретать разрешения для исполнения государственными инспекторами своих должностных обязанностей)</p>

Продолжение таблицы 1

Table 1 (continued)

1	2	3
Производство охоты на городских землях разрешается подлежащими городскими управлениями	Выдача разрешений на добычу охотничьих ресурсов осуществляется: 1) физическому лицу, в случаях осуществления им охоты: б) в общедоступных охотничьих угодьях — органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации [29, ч. 1, ст. 31]	Концепция сохранилась
Производство охоты запрещается: на зубров и на самок: лосей, оленей и диких коз, а также на телят этих пород — в течение всего года	При отлове и (или) отстреле охотничьих животных запрещается: добыча медведей, в возрасте менее одного года, самок с медвежатами текущего года рождения [20, п. 52]	Концепция сохранилась. В некоторых субъектах РФ (например, в Тюменской области) перечень охотничьих видов, в отношении самок которых запрещена охота в определенный период, расширен
Запрещается перевозить и разносить, а также продавать и покупать дичь через десять дней после срока, с которого не допускается на нее охотиться. Примечание: перевозить живую для ее разведения дичь допускается в запрещенное время, с разрешения местной полицейской власти	Отсутствует запрет на покупку дичи	Данная норма могла бы способствовать сокращению случаев браконьерства, т. к. значительная часть диких животных добывается с целью их дальнейшей реализации
Наблюдение за точным исполнением правил об охоте возлагается: 1) на полицию; 2) на чинов лесного ведомства, казенной лесной стражи, должностных лиц, заведывающих лесами...	Федеральный государственный охотничий надзор осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которым переданы полномочия Российской Федерации по осуществлению федерального государственного охотничьего надзора [29, ч. 2, ст. 40].	Концепция сохранилась

Продолжение таблицы 1

Table 1 (continued)

1	2	3
	Производственный охотничий контроль осуществляется производственным охотничьим инспектором, успешно прошедшим проверку знания требований к кандидату в производственные охотничьи инспектора, при наличии удостоверения установленного образца [29, ч. 3, ст. 41]	
Найденная у виновных дичь немедленно передается владельцу или арендатору охоты, а если не известно, где убита дичь, продается или уничтожается по распоряжению полиции	1. Незаконно добытые охотничьи ресурсы и продукция охоты, а также транспортные средства и орудия незаконной добычи охотничьих ресурсов подлежат безвозмездному изъятию или конфискации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. 2. Безвозмездно изъятые или конфискованные охотничьи ресурсы подлежат возвращению в среду обитания. В случае, если их физическое состояние не позволяет вернуть их в среду обитания, указанные охотничьи ресурсы и продукция охоты подлежат реализации или уничтожению [29, ст. 59]	Концепция сохранилась
Виновные в нарушении правил об охоте, изложенных в предшествующих (119-126) статьях, подвергаются взысканиям, определенным в законах уголовных	Незаконная охота, если это деяние совершено: а) с причинением крупного ущерба; б) с применением механического транспортного средства или воздушного судна, взрывчатых веществ, газов или иных способов массового уничтожения птиц и зверей;	Концепция сохранилась

Продолжение таблицы 1

Table 1 (continued)

1	2	3
	<p>в) в отношении птиц и зверей, охота на которых полностью запрещена;</p> <p>г) на ООПТ либо в зоне экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации,</p> <p>— наказывается штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо арестом на срок до шести месяцев [26, ст. 258]</p>	
<p>За охоту, а также рыбную или иную ловлю в запрещенное время, в недозволенных местах, запрещенными способами, или без соблюдения предписанных правил, равно как за разорение птичьих гнезд, или продажу дичи, добытой в недозволенное время, виновные подвергаются денежному взысканию не свыше двадцати пяти рублей</p>	<p>Нарушение правил охоты, за исключением установленных случаев, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до четырех тысяч рублей с конфискацией орудий охоты или без таковой или лишение права осуществлять охоту на срок до двух лет; на должностных лиц — от двадцати тысяч до тридцати пяти тысяч рублей с конфискацией орудий охоты или без таковой [10, ст. 8.37]</p>	<p>Концепция сохранилась</p>
<p>Лицам, оштрафованным за нарушение охотничьих правил, может быть временно, но не более как на три года</p>	<p>Норма отсутствует</p>	<p>Данная норма могла бы способствовать уменьшению браконьерства, т. к. являлась бы большим сдерживающим от браконьерства фактором среди охотников</p>

Окончание таблицы 1

Table 1 (end)

1	2	3
Способы охоты, воспрещенные законом, суть следующие: 1) петли, тенета, западни, силки, крючки и всякого рода отравы...	Орудия охоты и способы охоты должны соответствовать международным стандартам на гуманный отлов диких животных [29, ч. 2, ст. 22]	Концепция сохранилась
Нахождение внутри земельных и лесных угодий, вне дороги с ружьем или какими-либо снарядами для ловли дичи признается за производство охоты	Нахождение в охотничьих угодьях с огнестрельным оружием, капканами и другими орудиями охоты, а также с собаками и ловчими птицами, либо с добытой продукцией охоты, или с охотничьим оружием в собранном виде на дорогах общего пользования приравнивается к производству охоты [21, п. 1]	Концепция сохранилась

Заключение

Как отмечалось ранее, значительная часть норм и правил действовавшего в царской России законодательства в сфере охоты заслуживает большого внимания даже в современный период. В процессе исследования проведен сравнительный анализ ранее действовавшего и современного законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, выработаны предложения по заимствованию наиболее эффективных норм из Закона «Правила об охоте» 1892 г. и внедрению их в современное законодательство.

Так, например, по нашему мнению, существовавшая ранее норма о запрете выдачи охотничьего свидетельства лицам, ранее привлекавшимся к ответственности за нарушение правил охоты, является мощным сдерживающим фактором среди охотников и может способствовать уменьшению случаев нарушений правил охоты, в том числе браконьерства.

Также эффективным представляется запрет на покупку и продажу (в любом виде) дичи через определенное количество дней после окончания срока охоты на тот или иной вид охотничьих животных. Более того, нам представляется целесообразным распространить данный запрет и ответственность за его нарушение и на покупателей мяса дичи, в частности на организации обществен-

ного питания. Отсутствие данного запрета в современном охотничьем законодательстве зачастую служит «прикрытием» для браконьеров. Несмотря на сезонность охоты, дикое мясо продается круглогодично, блюда из востребованных в гастрономическом смысле видов охотничьих животных (лось, кабан, косуля, медведь, пернатая дичь и др.) можно отведать в пунктах питания в качестве деликатеса. Введенный запрет позволил бы ограничить рынок потребления и, соответственно, рынок реализации охотничьих животных, добытых незаконным путем.

Еще один существенный аспект, который, по нашему мнению, целесообразно позаимствовать в концептуальном отношении из Правил об охоте в современное законодательство об охоте, — установление категорий участников отношений охоты, на которых не распространяется обязанность иметь охотничье свидетельство. В настоящее время любой вид охоты осуществляется при наличии разрешения на добычу охотничьих ресурсов, в том числе и охота в целях регулирования численности охотничьих ресурсов. Мероприятия по регулированию численности охотничьих ресурсов часто проводятся должностными лицами специально уполномоченных государственных органов. Для получения разрешения на добычу охотничьих ресурсов, в том числе в целях регулирования численности охотничьих ресурсов, в соответствии с п. 96 ст. 333.33 Налогового кодекса РФ [15], взимается государственная пошлина в размере 650 рублей. Зачастую государственным инспекторам в области охраны окружающей среды приходится за собственные средства приобретать данные разрешения для исполнения своих полномочий (должностных обязанностей), что зачастую негативно отражается на исполнении полномочий органов государственной власти в целом.

Таким образом, включение норм в современное законодательство об охоте, заимствованных из ранее действовавшего законодательства, может способствовать более эффективному регулированию отношений по охоте и сохранению охотничьих ресурсов на территории Российской Федерации.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Бугаёв Д. В. Гражданско-правовое регулирование использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты: дис. ... канд. юрид. наук / Д. В. Бугаёв. Белгород, 2006.
2. Государственный доклад о состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2013 году. URL: http://ecogodoklad.ru/2013/wwwBio1_4_1.aspx (дата обращения: 10.01.2018).
3. Декрет ВЦИК от 19.02.1918 «О социализации земли» // СУ РСФСР. 1918. № 25. Ст. 346.
4. Декрет ВЦИК от 27.05.1918 «О лесах» // Известия ВЦИК. 1918. № 118.
5. Декрет Совета Народных Комиссаров «Об охоте» № 297 // Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1920 г. Управление делами Совнаркома СССР. М., 1943. С. 458-459.

6. Декрет Совета Народных Комиссаров РСФСР от 27.05.1919 «О сроках охоты и о праве на охотничье оружие» // Известия ВЦИК. 1919. № 115.
7. Закон РСФСР от 14.07.1982 «Об охране и использовании животного мира» // Свод законов РСФСР. 1988. Т. 4. Ст. 341.
8. Известия Центрального Комитета Всесоюзного Союза Охотников и Центрохоты. 1922. № 20.
9. Каледин А. П. Очерки истории охоты // А. П. Каледин.
URL: <http://iisuspictures.ru/1/animals/68> (дата обращения: 10.01.2018).
10. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Российская газета. 2001. № 2868 (0). 31 декабря.
11. Колбасов О. С. Советское законодательство об охране природы за 40 лет / О. С. Колбасов // Правоведение. 1958. № 1.
12. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
13. Краев Н. В. Разработка охотничьего законодательства в первые годы Советской власти / Н. В. Краев // Охотоведение. Экономика, организация, право: научно-теоретический журнал. ВНИИОЗ, РАСХН / под ред. В. Г. Сафонова. Киров, 2006. № 3 (53).
14. Краева В. Н. Правовое регулирование пользования охотничьими ресурсами на закрепленных охотничьих угодьях: дис. ... канд. юрид. наук / В. Н. Краева. М., 2010.
15. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2000. № 32. Ст. 3340.
16. Полубояринов Г. В. Организация охотничьего хозяйства / Г. В. Полубояринов. Л.: Гослестехиздат, 1934.
17. Постановление Верховного Совета РФ от 06.03.1993 № 4616-1 «Лесной кодекс РСФСР» // Ведомости Верховного Совета РСФСР. 1978. № 32. Ст. 846.
18. Постановление Совета Министров РСФСР от 10.10.1960 № 1548 «Об утверждении Положения об охоте и охотничьем хозяйстве РСФСР» // СП РСФСР. 1960. № 34. Ст. 164.
19. Постановление ВЦИК от 25.07.1923 «О введении в действие Лесного Кодекса» // Известия ВЦИК. 1923. № 170.
20. Правила охоты, утв. приказом МПР от 16.11.2010 № 512 // Российская газета. 2011. № 39. 24 февраля.
21. Приказ Главохоты РСФСР от 04.01.1988 № 1 «Об утверждении новых Типовых правил охоты в РСФСР». URL: <http://base.garant.ru>
22. Приказ Минприроды России от 29.08.2014 № 379 «Об утверждении порядка оформления и выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов, порядка подачи заявок и заявлений, необходимых для выдачи таких разрешений, и утверждении форм бланков разрешений на добычу копытных животных, медведей, пушных животных, птиц» // Российская газета. 2015. № 18/1 (специальный выпуск). 30 января.
23. Рахманин Г. Е. Охотничья кооперация / Г. Е. Рахманин. М.: Охотник, 1925.

24. Соловьев Д. К. Основы охотоведения / Д. К. Соловьев. Части 1-2: Редакционно-издательский комитет Народного комиссариата земледелия (Петроград); Части 3-5: «Новая деревня» (Москва-Ленинград), 1922-1929.
25. Туркин В. Н. Закон об охоте 3 февраля 1892 года // Соч. Н. В. Туркина, ред.-изд. журн. «Природа и охота» и «Охотничья газета». М.: Тип. М. Г. Молчанинова, 1892.
26. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.
27. Умнов А. А. Организация первоначального охотустройства в системе охоткооперации / А. А. Умнов. М.; Л.: КОИЗ, 1932.
28. Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» // Собрание законодательства РФ. 24.04.1995. № 17. Ст. 1462.
29. Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2009. № 30. Ст. 3735.

Elena F. GLADUN¹
Svetlana A. SHEINOVA²

LEGISLATION ON HUNTING IN THE RUSSIAN FEDERATION: TRENDS OF DEVELOPMENT AND THE EXPERIENCE OF THE PAST

¹ Cand. Sci. (Jur.), Associate Professor,
Department of Public and Finance Law,
University of Tyumen
e.f.gladun@utmn.ru

² Head of the Legal Office, Department for Protection,
Control and Regulation of the Use of Wildlife
and Natural Habitat in the Tyumen Region
shs_lana15@mail.ru

Abstract

This article examines the specifics of hunting legislation in different periods of its development, and it identifies the most significant characteristics of this area of legislation, from the Roman Law to the modern period. The relevance of the topic is determined by the fact that effective legal regulation of hunting stipulates rational, sustainable use of hunting resources and biological diversity.

The legal rules on hunting and conservation of hunting resources have been created in the Russian Federation for more than fifteen years. Yet, the basic law still triggers a heated debate in the academic and legal communities, while Russian lawyers, hunting specialists, hunters, and citizens (who care about the natural resources of the country) severely criticize it.

This article is the first attempt to make a comparative legal analysis of the Law of the Russian Empire dated 3 February 1892 “Hunting Regulations” and Federal Laws “On the Wildlife” and “Hunting and Preservation of Hunting Resources”.

The use of the historical and legal methods allows the authors to conclude that a significant part of the current legal norms governing hunting originates back in the late 20th century, and, moreover, is still relevant today. Nevertheless, a number of effective norms have been

Citation: Gladun E. F., Sheinova S. A. 2018. “Legislation on Hunting in the Russian Federation: Trends of Development and the Experience of the Past”. Tyumen State University Herald. Social, Economic, and Law Research, vol. 4, no 1, pp. 125-144.
DOI: 10.21684/2411-7897-2018-4-1-125-144

excluded in the process of changing ownership rights, land rights and other related legal relations in the period of the Soviet state.

The authors recommend incorporating some effective norms of the Russian Empire legislation into the contemporary Russian laws on hunting, which will contribute to the efficient development of this legal sphere of legal regulation.

Keywords

Hunting resources, hunting, legal regulation, Russian Empire, Soviet legislation, federal laws.

DOI: 10.21684/2411-7897-2018-4-1-125-144

REFERENCES

1. Bugayov D. V. 2006. "Grazhdansko-pravovoye regulirovaniye ispolzovaniya objektov zhitovnogo mira, otnesonnykh k objektam okhoty" [Civil Law Regulating the Use of the Animals Related to Hunting Objects]. Cand. Sci. (Jur.) diss. Belgorod.
2. Gosudarstvennyy doklad o sostoyanii i ob okhrane okruzhayushchey sredy Rossiyskoy Federatsii v 2013 godu [State Report on the State and Protection of the Environment in the Russian Federation in 2013]. http://ecogodoklad.ru/2013/wwwBio1_4_1.aspx
3. All-Russian Central Executive Committee's Decree of 19 February 1918 "O sotsializatsii zemli" [On the Socialization of the Land]. In: SS of the RSFSR, no 25, art. 346.
4. All-Russian Central Executive Committee's Decree of 27 May 1918 "O lesakh" [On the Forests]. In: Izvestiya VTSIK, no 118.
5. Council of People's Commissars' Decree "Ob okhote" of 1943 no 297 [On the Hunting]. In: Collection of Legislation and Government Orders for 1920. Management of Affairs of the Council of People's Commissars of the USSR, pp. 458-459. Moscow.
6. RSFSR Council of People's Commissars' of 27 May 1919 "O srokakh okhoty i o prave na okhotnichye oruzhiye" [On the Timing of Hunting and the Right to Carry Hunting Weapons]. In: Izvestia VTSIK, no 115.
7. RSFSR Order of 14 July 1982 "Ob okhrane i ispolzovanii zhitovnogo mira" [On the protection and use of wildlife]. In: Code of Laws of the RSFSR, vol. 4, art. 341.
8. Izvestiya Tsentralnogo Komiteta Vserossiyskogo Soyuza Okhotnikov i Tsentrokhoty [News of the Central Committee of the All-Russian Union of Hunters and Centrohotes]. 1922, no 20.
9. Kaledin A. P. 2009. Ocherki istorii okhoty [Essays on the History of Hunting]. <http://iisuspictures.ru/1/animals/68>
10. RF Code on Administrative Offenses of 30 December 2001 no 195-FZ. In: Rossiyskaya Gazeta of 31 December, no. 2868 (0).
11. Kolbasov O. S. 1958. "Sovetskoye zakonodatelstvo ob okhrane prirody za 40 let" [Soviet legislation on Nature Protection for 40 Years] Jurisprudence, no 1.
12. RF Constitution (adopted by popular vote on 12 December 1993). In: Collection of the Legislation of the Russian Federation, 2014, no 31, art. 4398.
13. Krayev N. V. 2006. "Razrabotka okhotnichyego zakonodatelstva v pervyye gody Sovetskoy vlasti" [Development of Hunting Legislation in the Early Years of Soviet

- Power]. *Hunting Science Economics, Organization, Law: Scientific and Theoretical Journal*, no 3 (53). Edited by V. G. Safonov. Kirov: VNIIOZ, RAAS.
14. Krayeva V. N. 2010. "Pravovoye regulirovaniye polzovaniya okhotnichimi resursami na zakreplennykh okhotnichikh ugodyakh" [Legal Regulation of the Use of Hunting Resources on Fixed Hunting Territories]. Cand. Sci. (Jur.) diss. Moscow.
 15. RF Tax Code (part two) of 5 August 2000 no 117-FZ. In: *Collection of Legislation of the Russian Federation*, no 32, art. 3340.
 16. Poluboyarinov G. V. 1934. *Organizatsiya okhotnich'yego khozyaystva* [Organization of Hunting Economy]. Leningrad: Gosleshtekhizdat.
 17. RF Supreme Council Decree of 6 March 1993 no 4616-1 "Lesnoy kodeks RSFSR" [Forest Code of the RSFSR]. In: *Vedomosti of the Supreme Soviet of the RSFSR*, 1978, no 32, art. 846.
 18. RSFSR Council of Ministers' Decree of 10 October 1960 no 1548 "Ob utverzhdenii Polozheniya ob okhote i okhotnichyem khozyaystve RSFSR" [On the Approval of the Regulations on Hunting and Hunting Economy of the RSFSR]. In: *JV RSFSR*, no 34, art. 164.
 19. All-Russian Central Executive Committee's Decree of 25 July 1923 "O vvedenii v deystviye Lesnogo Kodeksa" [On the Introduction of the Forest Code]. In: *Izvestia VTSIK*, no 170.
 20. Ministry of Natural Resources' Order and Hunting Rules of 16 November 2010 no 512. In: *Rossiyskaya Gazeta*, 24 February 2011, no 39.
 21. RSFSR Glavokhoty's Order 4 January 1988 no 1 "Ob utverzhdenii novykh tipovykh pravil okhoty v RSFSR" [On the Approval of the New Standard Hunting Rules in the RSFSR]. <http://base.garant.ru>
 22. RF Ministry of Natural Resources' Order of 29 August 2014 no 379 "Ob utverzhdenii poryadka oformleniya i vydachi razresheniy na dobychu okhotnichikh resursov, poryadka podachi zayavok i zayavleniy, neobkhodimyykh dlya vydachi takikh razresheniy, i utverzhdenii form blankov razresheniy na dobychu kopytnykh zhivotnykh, medvedey, pushnykh zhivotnykh, ptits" [On the Approval of the Procedure for Issuing Permits for the Production of Hunting Resources, the Procedure for Submitting Applications and Requests Required for Issuing Such Permits, and Approving Forms of Permits for the Production of Ungulates, Bears, Fur Animals, Birds]. In: *Rossiyskaya Gazeta*, 30 January 2015, no 18/1 (special issue).
 23. Rakhmanin G. Ye. 1925. *Okhotnich'ya kooperatsiya* [Hunting Cooperative]. Moscow: The Hunter.
 24. Solovyev D. K. 1922-1929. *Osnovy okhotovedeniya* [Fundamentals of Hunting], vols. 1-2: "Editorial and Publishing Committee of the People's Commissariat of Agriculture". Petrograd; vols. 3-5: "The New Village". Moscow-Leningrad.
 25. Turkin V. N. 1892. "Zakon ob okhote 3 fevralya 1892 goda" [The Law on Hunting of 3 February 1892]. "Nature and Hunting" and "Hunting Newspaper". Moscow: M. G. Molchaninov's Publishing House.
 26. RF Criminal Code of 13 June 1996 no 63-FZ. In: *Collection of the Legislation of the Russian Federation*, no 25, art. 2954.
 27. Umnov A. A. 1932. *Organizatsiya pervonachalnogo okhotustroystva v sisteme okhotkooperatsii* [Organization of the Initial Hunting in the System of Hunting Operations]. Moscow-Leningrad: KOIZ.
-

28. RF Federal Law of 24 April 1995 no 52-FZ “O zhitvotnom mire” [On the Animal World]. In: Collection of legislation of the Russian Federation, no 17, art. 1462.
29. RF Federal Law of 24 July 2009 no 209-FZ “Ob okhote i o sokhranении okhotnichikh resursov i o vnesenii izmeneniy v otdelnyye zakonodatelnyye akty Rossiyskoy Federatsii” [On Hunting and on the Preservation of Hunting Resources and on Amending Certain Legislative Acts of the Russian Federation]. In: Collection of Legislation of the Russian Federation, no 30, art. 3735.