

Правовая концепция формирования гуманитарного «наукограда» неиндустриального города (на примере г. Ханты-Мансийска)

Максим Павлович Ряшин

Югорский государственный университет, Ханты-Мансийск, Россия
Контакт для переписки: m91200@gmail.com

Аннотация. В статье рассмотрены вопросы разработки правовой концепции формирования гуманитарного «наукограда» современного неиндустриального города на фактическом материале г. Ханты-Мансийска. Актуальность выбранной темы определяется важнейшей задачей эффективного и комплексного правового регулирования и организационно-правового обеспечения социально-экономического развития российских городов и регионов с учетом весьма специфических особенностей их исторических, географических, политико-правовых, социальных и других характеристик. Для решения данной задачи по-прежнему актуальной остается деятельность наукоградов, которые в современных условиях могут расширить сферу научных исследований в областях не только технических и естественных наук, но сформировать гуманитарные «наукограды» на основе неиндустриальных городов. Целью исследования является обоснование муниципально-правовой концепции создания гуманитарных научных кластеров и преобразования неиндустриальных городов (на примере г. Ханты-Мансийска) в гуманитарные «наукограды», тематика исследований в которых будет носить научно-практический и междисциплинарный характер. К объектам исследования, с учетом поставленной цели, необходимо отнести наукограды и научные кластеры, создаваемые в нетрадиционной для них сфере гуманитарной научной деятельности, и предлагаемый способ их создания: по инициативе региональных и местных научных учреждений, вузов, общественных объединений, организаций, научных школ и творческих коллективов. Новизна концептуального подхода состоит в том, что впервые в юридической науке рассмотрены вопросы правового регулирования и формирования гуманитарных «наукоградов» и предложена соответствующая последовательность юридически значимых действий.

Ключевые слова: научная организация, наукоград, научный кластер, гуманитарный «наукоград», междисциплинарный подход, правовое регулирование наукоградов, правовая концепция гуманитарного «наукограда»

Цитирование: Ряшин М. П. 2023. Правовая концепция формирования гуманитарного «наукограда» неиндустриального города (на примере г. Ханты-Мансийска) // Вестник Тюменского государственного университета. Социально-экономические и правовые исследования. Том 9. № 4 (36). С. 152–169. <https://doi.org/10.21684/2411-7897-2023-9-4-152-169>

Поступила 29.05.2023; одобрена 16.10.2023; принята 07.12.2023

The legal concept of the formation of a humanitarian science city of a non-industrial city (on the example of the city of Khanty-Mansiysk)

Maxim P. Ryashin

Yugra State University, Khanty-Mansiysk, Russia
Corresponding author: m91200@gmail.com

Abstract. The article deals with the development of a legal concept for the formation of a humanitarian science city of a modern non-industrial city based on the actual material of the city of Khanty-Mansiysk. The relevance of the chosen topic is determined by the most important task of effective and comprehensive legal regulation and organizational and legal support for the socio-economic development of Russian cities and regions, considering the specific features of their historical, geographical, political, legal, social and other characteristics. To solve this problem, the activity of science cities is still relevant, which in modern conditions can expand the scope of scientific research in the fields of not only technical and natural sciences, but also form humanitarian science cities based on non-industrial cities. The purpose of the study is to substantiate the municipal legal concept of creating humanitarian scientific clusters and transforming non-industrial cities (on the example of the city of Khanty-Mansiysk) into humanitarian science cities, the research topics of which will be scientific, practical and interdisciplinary in nature. The objects of study, considering the goal, include science cities and scientific clusters created in the non-traditional for them sphere of humanitarian scientific activity and the proposed method for their creation: at the initiative of regional and local scientific institutions,

universities, public associations, organizations, scientific schools and creative teams. The novelty of the conceptual approach lies in the fact that for the first time in legal science the issues of legal regulation of the formation of humanitarian science cities are considered.

Keywords: scientific organization, science city, science cluster, humanitarian science city, interdisciplinary approach, legal regulation of science cities, legal concept of humanitarian science city

Citation: Ryashin, M. P. (2023). The legal concept of the formation of a humanitarian science city of a non-industrial city (on the example of the city of Khanty-Mansiysk). *Tyumen State University Herald. Social, Economic, and Law Research*, 9(4), 152–169. <https://doi.org/10.21684/2411-7897-2023-9-4-152-169>

Received May 29, 2023; Reviewed Oct. 16, 2023; Accepted Dec. 7, 2023

Введение

Научно-технический прогресс «стучится в городские ворота», привнося в жизнь даже малых городов новые достижения науки и техники, что в свою очередь усложняет процесс обеспечения жизнедеятельности и повышает значимость правильной оценки состояния города, социально-экономической сферы деятельности, позитивности результатов реализации концепции «умного города» и многих других факторов эффективности правового регулирования и управления органов местного самоуправления. Без гуманитарных научных подходов уже невозможно решение усложняющихся задач устойчивого и безопасного развития города.

В данной работе акцент сделан на неиндустриальные города, т. к. они в большей степени нуждаются в инновационном развитии гуманитарного сектора ввиду отсутствия реальных возможностей развития промышленного потенциала. К таким городам можно отнести: административные центры, моногорода, исторические города, порты, бывшие наукограды, военные городки, приграничные муниципальные образования.

Результаты и обсуждение

В соответствии с п. «е» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ, общие вопросы науки находятся в совместном ведении Российской Федерации и входящих в ее состав субъектов. Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» научная деятельность не отнесена к вопросам местного значения [Об общих принципах..., 06.10.2003, № 131-ФЗ]. Вместе с тем, согласно ст. 12.2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», органы местного самоуправления вправе осуществлять просветительскую деятельность, целью которой в том числе может являться пропаганда занятия научно-исследовательскими разработками [Об образовании..., 29.12.2012, № 273-ФЗ].

В соответствии со ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», бюджетным учреждением признается некоммерческая организация, созданная в том числе муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий в сферах науки, образования, а также в иных сферах. Согласно ст. 10 этого закона, автономной некоммерческой организацией признается не имеющая членства некоммерческая организация, созданная в целях предоставления услуг в сфере образования, здравоохранения, культуры, науки, права, физической культуры и спорта и иных сферах [О некоммерческих организациях, 12.01.1996, № 7-ФЗ].

По нашему мнению, подобный подход обеспечивает решение задачи создания и функционирования системы взаимодействия научно-общественных объединений и органов муниципальной публичной власти как новой формы общественного участия граждан в государственном и муниципальном управлении (подробнее см. [Чеботарёв, 2019, с. 26–34]).

В связи с этим на первоначальном этапе предлагается создание специализированного структурного подразделения на базе муниципального учреждения, которым будет реализовываться просветительская деятельность, направленная на популяризацию научной деятельности среди молодежи, а также иных лиц, в том числе занимающихся практической работой в муниципальном и государственном секторах экономики города и региона.

Последующая реализация поставленных задач по популяризации научной деятельности предполагается наиболее эффективной посредством учреждения специализированной автономной некоммерческой организации. Такой опыт в России уже есть, например, в 2022 г. в Ростове-на-Дону создано АНО по поддержке научно-исследовательской и просветительской деятельности «Спутник науки», но данная организация занимается узкими вопросами публикационной и интернет-поддержки научных исследований [Спутник высшей школы, 2022].

Впоследствии муниципальное образование сможет оказывать поддержку данной автономной некоммерческой организации как социально ориентированной, что предусмотрено пп. 9 п. 1 ст. 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (в связи с осуществлением просветительской деятельности и оказанием содействия развитию науки и образования), в том числе в финансовой и имущественной форме, а также в форме осуществления закупок услуг в порядке законодательства о контрактной системе [О некоммерческих организациях, 12.01.1996, № 7-ФЗ].

Более того, участие и содействие научной деятельности может быть внесено в устав муниципального образования как факультативная функция. Данная норма обеспечит правовую основу организационной деятельности в сфере научных исследований и мероприятий (проведение конференций по актуальным проблемам местного самоуправления, студенческие и школьные конкурсы, заказ специальных научно-практических исследований и т. п.)

Декларирование в учредительной документации в качестве основного вида деятельности автономной некоммерческой организации научно-исследовательской и научно-про-

светительской деятельности предполагает возникновение в полном объеме правосубъектности в качестве научной организации. Дальнейшая деятельность предполагается посредством интеграции автономной некоммерческой организации в определенной степени в вузовскую науку, без которой не представляется возможным эффективная организация исследовательской и научно-просветительской работы. Предлагается сосредоточить усилия на повышении практикоориентированности научной деятельности, в том числе посредством стимулирования необходимых на практике разработок, вовлечения в исследования ведущих научных сотрудников различных образовательных организаций, привлечения к ним практических работников.

Более того, предлагается в качестве одного из основных направлений работы АНО предусмотреть взаимодействие с коммерческими научно-исследовательскими организациями с целью практического внедрения результатов их исследовательской деятельности, а также обеспечения взаимодействия коммерческой и вузовской науки.

Как справедливо отмечает О. И. Донцова, еще одним широко применяемым в настоящее время инструментом взаимодействия вузовского и академического сообщества с бизнесом и промышленным сектором является формирование научных кластеров и строительство в них университетских кампусов [Донцова, 2019, с. 1905–1918].

В последнем случае автономная некоммерческая организация будет выступать в качестве интеграционной площадки, формирование которой необходимо для повышения прикладного значения вузовских исследований и обеспечения фундаментальными знаниями прикладного характера разработок частной сферы науки.

Кроме того, взаимодействие с научно-исследовательским сектором коммерческих организаций будет направлено в том числе на вовлечение данных предприятий в экономику городского округа с целью повышения совокупной величины производимой инновационной продукции, в том числе и в гуманитарной сфере, и перспективного разрешения вопроса о присвоении статуса наукограда.

Организационно-правовая основа научной деятельности в Российской Федерации регламентирована Федеральным законом от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике». Данным федеральным законом к субъектам научной деятельности отнесены физические и юридические лица. В полном объеме правосубъектность юридических лиц, то есть возможность быть полноправным субъектом правоотношений, обусловленных реализуемой научной и (или) научно-технической деятельностью, возникает в том случае, если данная деятельность предусмотрена его учредительными документами. Каких-либо иных родовых требований и классификации юридических лиц, обладающих научной правосубъектностью для осуществления научной деятельности, федеральный закон не содержит [О науке..., 23.08.1996, № 127-ФЗ].

Научной организацией признается юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы и формы собственности либо общественное объединение научных работников, осуществляющее в качестве основной деятельности научную и (или) научно-техническую деятельность. Таким образом, если научная деятельность, в соответствии с учредительными документами юридического лица, является для него основной, такое юридическое лицо наделяется статусом научной организации.

Научная организация с соблюдением требований законодательства о лицензировании вправе осуществлять образовательную деятельность по программам магистратуры, программам подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), программам ординатуры, а также дополнительным профессиональным программам и программам профессионального обучения. Она также может осуществлять сотрудничество с образовательными организациями высшего образования и координацию своей деятельности и деятельности таких образовательных организаций, в том числе на основе договоров, путем создания объединений научных и образовательных организаций высшего образования в форме ассоциаций или союзов.

В соответствии с договором, заключенным с образовательной организацией высшего образования, научная организация может создавать структурное подразделение (лабораторию), осуществляющее научную и (или) научно-техническую деятельность в такой образовательной организации с учетом реализуемых ею образовательных программ и тематики научных исследований. В случае заключения договора с образовательной организацией высшего образования научная организация вправе использовать на безвозмездной основе движимое и недвижимое имущество, принадлежащее такой образовательной организации.

В высших учебных заведениях научные исследования проводятся как на основе сотрудничества с научными центрами и институтами РАН, так и с иными научными организациями различных организационно-правовых форм (совместные программы исследований, организация ассоциаций, союзов, научно-учебных центров, временных творческих коллективов и т. п.). Высшие учебные заведения самостоятельно решают вопросы заключения договоров, определения объема обязательств. Финансирование научных работ осуществляется как за счет средств соответствующих бюджетов, так и из внебюджетных источников. Исполнителями научной работы в высших учебных заведениях являются профессорско-преподавательский состав в соответствии с индивидуальными планами в основное рабочее время, а также во вне рабочее время по договорам; студенты в ходе выполнения курсовых и дипломных работ; докторанты, аспиранты, стажеры. Своего рода преимуществом при такой форме научной деятельности является то, что в таком случае обеспечивается взаимосвязь учебного и научного процессов.

Отмечается развитие целого комплекса мер, направленных на поддержку и постепенную концентрацию научных исследований в высших учебных заведениях (принимаются меры к усилению кадровой составляющей вузовской науки, обновлению оборудования, участию вузов в технологических платформах, кооперации с предприятиями). Эта тенденция является одной из определяющих в мировом научно-техническом развитии наряду с развитием междисциплинарного характера исследований. Рядом авторов отмечается интеграция научно-образовательного комплекса с научно-исследовательскими организациями, обладающими необходимой инфраструктурой [Рябкова, 2010, с. 155–160; Шугуров, Шугурова, 2020, с. 37–68].

В соответствии с указанным законом, в государственной или муниципальной научной организации могут учреждаться должности руководителя научного направления и (или) должность научного руководителя научной организации в порядке, опреде-

ляемом ее уставом. Руководитель научного направления обеспечивает формирование приоритетных направлений и (или) тематики научных исследований в научной организации. Уставом научной организации устанавливаются его полномочия, связанные с его участием в определении программы или плана развития научной организации, в деятельности коллегиальных органов управления научной организации, в решении вопросов совершенствования научной, научно-технической, организационной и управленческой деятельности научной организации, а также связанные с представлением научной организации в отношениях с государственными органами, органами местного самоуправления, общественными и иными организациями.

Гуманитарная наука — системный феномен — изучает весь комплекс отношений, характеризующих жизнедеятельность человека в обществе. Человек познает окружающую действительность, созидает новое, подчиняет силы природы, развивает свои контакты с окружающими с учетом уникальных мировоззренческих позиций, самобытности суверенного народа, проживающего на определенной территории.

Перечень актуальных научных задач, в том числе в гуманитарных науках, содержится в распоряжении Правительства РФ от 31.12.2020 № 3684-р «Об утверждении Программы фундаментальных научных исследований в Российской Федерации на долгосрочный период (2021–2030 годы)» [Об утверждении Программы..., 31.12.2020, № 3684-р]. К ним относятся:

- изучение взаимоотношений профессионального гуманитарного знания и общества, изучение наследия, памяти, самобытности, их отражение в культурных и научных коллекциях, архивах и музеях, чтобы лучше понимать настоящее посредством более широкого толкования прошлого;
- изучение истории, литературы, искусства, философии и религий стран и регионов, способов их воздействия на современное разнообразие, исследование взаимного влияния и связей между регионами мира.

Сделан акцент на развитии цифровых технологий в гуманитарных науках. Среди перечисленных задач такие, как оцифровка текстов, создание условий для успешного симбиоза технологических и гуманитарных аспектов познания, вопросы верификации сообщений в средствах массовой информации, выработка методов обработки и интерпретации данных, полагающихся как на традиционные, так и на инновационные технологии.

Для решения столь широкого круга задач потребуется более глубокое и специализированное по предмету правовое регулирование как общих системных подходов к гуманитарным исследованиям, так и отдельных новых междисциплинарных комплексов, связанных с обеспечением жизнедеятельности населения (подробнее см. [Шугрина, 2022, с. 13–17]).

В случае определения конкретной процедуры формирования гуманитарного «наукграда», на первом этапе может быть создано *муниципальное научно-общественное объединение* как организационно-правовая форма гуманитарного научного кластера города.

Само по себе право на объединение является неотъемлемой частью прав человека и гражданина, которые провозглашены Всеобщей декларацией прав человека [Органи-

зация Объединенных Наций, 2023], а Конституция РФ гарантирует свободу создания общественных объединений, деятельность которых должна основываться на демократических принципах. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» прямо оговаривает, что кроме установленного перечня форм непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления, в целях обеспечения самоорганизации граждан и налаживания взаимодействия с органами местного самоуправления могут применяться иные формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении при условии, что их использование не противоречит Конституции и законодательству [Об общих принципах..., 06.10.2003, № 131-ФЗ]. Обычно создают муниципальные общественные объединения люди с потенциально активной гражданской позицией, ощущающие потребность в применении своих знаний в решении научных и прикладных задач, позволяющих повысить качество жизни населения.

Деятельность муниципальных общественных объединений направлена на участие в обеспечении жизнедеятельности населения, решении социальных задач, оказании услуг населению, развитии различных форм общественной жизни и общественного контроля. Нормативное правовое регулирование деятельности муниципальных общественных объединений постоянно корректируется, вопросы практической реализации требуют поддержки инициатив граждан по созданию таких формирований как в целях взаимодействия общества с органами публичной власти, так и для самостоятельного решения вопросов местного значения.

Конкретизация положений Конституции РФ, касающихся общественных объединений, содержится в Федеральном законе от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях». Данный правовой акт определяет общественное объединение как добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения. Однако надо заметить, что коммерческие и создаваемые ими некоммерческие союзы (ассоциации) не подпадают под действие вышеуказанного федерального закона [Об общественных объединениях, 19.05.1995, № 82-ФЗ], правовой статус данных организаций регулируется другими актами федерального законодательства.

Научные общественные объединения формируются по инициативе граждан, которые координируются для решения научных вопросов, выступая вместе не в качестве научной абстракции, а как реально функционирующий институт, с помощью которого в том числе реализуется право граждан на местное самоуправление. Муниципальные общественные объединения являются, с одной стороны, прямой формой участия граждан в жизни общества и государства, с другой стороны, — действенным механизмом контроля органов местного самоуправления [Чеботарёв, 2017, с. 45–48; Велиев, 2015; Ряшин, 2020, с. 33–39].

Одним из главных принципов взаимодействия органов местного самоуправления и научных общественных объединений в ст. 17 закона об общественных объединениях

названа *недопустимость непропорционального и необоснованного* вмешательства указанных субъектов в деятельность друг друга в ходе взаимодействия [Об общественных объединениях, 19.05.1995, № 82-ФЗ]. Толкование этой нормы однозначно определяет необходимость продуманного и спланированного взаимодействия научной общественной организации гуманитарной направленности, например, Ханты-Мансийского научного общества, с администрацией города в решении муниципально-правовых и социально-экономических задач развития.

Необходимо согласиться с М. И. Суходоловым, который считает, что управление наукоградом как территорией инновационного развития осуществляется самими органами местного самоуправления без какого-либо делегирования властных полномочий со стороны местного самоуправления субъектам частного права (в лице управляющих компаний), как это наблюдается на других территориях инновационного развития. Наукоград выступает примером такого подхода к управлению территорией инновационного развития, когда воздействие на компетенцию местного самоуправления со стороны иных уровней публичной власти и субъектов частного права носит наименее выраженный характер [Суходолов, 2016, с. 53–62].

Взаимодействие осуществляется в рамках сотрудничества, а значит, оно сначала должно быть организовано. В свою очередь, научные общественные объединения создаются, когда пересекаются интересы заинтересованных субъектов. Ведение научной работы актуально, когда целью выполнения исследований становится не только разработка фундаментальных теорий, но и решение прикладных задач для развития муниципального образования.

Обозначенный в законе принцип равенства прав общественных объединений в вопросах взаимодействия с органами местного самоуправления подразумевает равенство правовых возможностей общественных объединений в процессе взаимодействия с органами местного самоуправления. Не допускается без законных оснований оказывать поддержку одним за счет игнорирования других. Однако уставные цели создания объединений позволяют органам местного самоуправления привлекать к взаимодействию общественные объединения по профилю их деятельности. Взаимодействие общественных объединений с органами местного самоуправления также основано на принципе взаимной ответственности взаимодействующих субъектов.

В научной литературе определяют два основных направления деятельности муниципальных общественных объединений:

- участие в решении вопросов местного значения;
- участие данных формирований в процессе предоставления муниципальных услуг населению [Таболин, 2016, с. 78–83].

Формами реализации прав граждан на создание научных общественных объединений законодательно закреплены как непосредственно объединение физических лиц, так и организация юридических лиц — общественных объединений.

Для создания Ханты-Мансийского научного общества необходимо было решить две серьезные задачи: определить правовую форму, способную реализовать инициативу

администрации города по превращению его в гуманитарный «наукоград», и обеспечить возможность активного участия ведущих российских ученых в области местного самоуправления и городского права в предметных научных исследованиях и мероприятиях.

Первая задача была решена путем учреждения автономной некоммерческой организации, учредителями которой стали ФГБУ ВО «Югорский государственный университет» и Муниципальное бюджетное учреждение «Научно-библиотечный центр». При этом последнее было создано как новая активная форма оказания библиотечных и других услуг, путем изменения типа муниципального учреждения «Городская централизованная библиотечная система», учредителем и собственником имущества которого является муниципальное образование городской округ Ханты-Мансийск в лице его администрации. Это позволило связать в единый комплекс научно-практические цели и задачи университетской науки и интересов местного самоуправления населения города.

Правовой статус АНО «Ханты-Мансийское научное общество» зафиксирован в его уставе, содержание которого соответствует всем требованиям ст. 20 закона об общественных объединениях [Об общественных объединениях, 19.05.1995, № 82-ФЗ]. Он в обязательном порядке должен предусматривать:

- 1) наименование, организационно-правовую форму общественного объединения;
- 2) структуру общественного объединения, сведения о территории, в пределах которой общественное объединение осуществляет свою деятельность, и месте его нахождения;
- 3) предмет и цели деятельности общественного объединения;
- 4) состав, порядок формирования, компетенцию и срок полномочий органов общественного объединения и его структурных подразделений (организаций, отделений), порядок принятия ими решений, в том числе по вопросам, решения по которым принимаются единогласно или квалифицированным большинством голосов;
- 5) порядок вступления (принятия) членов (участников) в состав общественного объединения и выхода из него, права и обязанности (в том числе имущественные) членов (участников) общественного объединения (только для общественного объединения, предусматривающего членство);
- 6) права общественного объединения и его структурных подразделений (организаций, отделений) по управлению имуществом;
- 7) порядок распределения имущества, оставшегося в результате ликвидации общественного объединения;
- 8) иные сведения, предусмотренные настоящим законодательством.

Создание муниципальных научных обществ осуществляется для проведения качественных и практически значимых научных изысканий на уровне муниципалитетов, создания новых научных подходов, механизмов всестороннего обеспечения местного самоуправления, научных и образовательных организаций, общественных объединений граждан. «Цель» означает «предмет стремления, то, что надо, желательно осуще-

ствить» [Ушаков, 2014, с. 747]. Формулировать ее следует четко и понятно. Фактически это короткое описание того, для чего именно создается научное общественное объединение.

Рассмотрим, как на практике в г. Ханты-Мансийске реализованы вышеизложенные подходы. Цель АНО «Ханты-Мансийское научное общество» проста и важна одновременно — предоставление услуг в сфере науки и образования. А предмет ее деятельности выглядит следующим образом:

- формирование новых направлений исследований научными школами и коллективами ученых в соответствии с текущими и перспективными задачами политико-правового, социально-экономического, культурно-образовательного развития;
- расширение научно-практической координации и открытости результатов научных исследований с целью их скорейшего использования в государственно-управленческой деятельности и муниципальной практике;
- снижение количества псевдонаучных исследований, носящих поверхностный и бесполезный характер, путем инициативного научного рецензирования и экспертной оценки;
- привлечение научной общественности для широкого публичного обсуждения законопроектов, проектов планов социально-экономического развития, стратегий, программ и других документов развития муниципальных образований;
- поддержка ученых, предлагающих новые подходы, методы и направления исследований в различных областях науки, позволяющие добиться эффективных и полезных результатов в практической деятельности органов власти управления и жизнедеятельности населения;
- развитие новых информационно-технологических форм научных исследований и широкое распространение их результатов с целью существенного повышения эффективности научной и практической деятельности;
- оказание содействия в публикации научных трудов, соответствующих целям объединения, и информирование заинтересованных потребителей в публикациях, имеющих высокий уровень практического значения;
- повышение уровня научно-образовательной деятельности и профессиональной подготовки молодых ученых и сотрудников государственных и муниципальных органов власти и управления, работников организаций различных организационно-правовых форм;
- содействие развитию школьной и вузовской науки путем проведения совместных научных конкурсов, семинаров, конференций, создания научных кружков, практикумов и подразделений общества;
- внедрение в научно-образовательную деятельность учебных заведений наиболее интересных и практически значимых результатов научных исследований по тематике, соответствующей целям объединения;

- привлечение к научно-практическим исследованиям и мероприятиям общества представителей старшего поколения, имеющих большой научный и профессиональный опыт в той или иной сфере научных интересов общества;
- развитие межмуниципального, межрегионального и международного сотрудничества в научно-практической деятельности с целью проведения более масштабных и практически значимых исследований, а также мероприятий;
- проведение инициативных и заказных научно-практических исследований, экспертиз, консультирование, проведение научных и научно-практических мероприятий по тематике, соответствующей целям объединения;
- подготовка предложений по перспективным научным направлениям, формирование временных научных коллективов для проведения исследований как на грантовой, так и на безвозмездной основе;
- развитие и пропаганда идей и целей общества, просветительская деятельность среди молодых ученых, сотрудников государственных и муниципальных органов власти и управления, работников организаций различных организационно-правовых форм.

Структура АНО «Ханты-Мансийское научное общество» предусматривает следующее:

1. Высшим коллегиальным органом управления организации является правление, основная функция которого — обеспечение соблюдения целей организации, в интересах которых она создана. Состав правления и его председатель избирается учредителями организации сроком на 5 лет в количестве не менее 3 человек. При этом лица, являющиеся работниками организации, не могут составлять более чем одну треть общего числа членов правления.
2. Правление единогласно избирает двух сопрезидентов организации сроком на 5 лет, которые не являются штатными сотрудниками организации и осуществляют свою деятельность на безвозмездной основе. Они реализуют исключительно представительские функции организации при ее взаимодействии с научными и иными организациями.
3. Единоличным исполнительным органом организации является исполнительный директор, который избирается учредителями организации единогласно сроком на 5 лет и может быть переизбран неоднократно на новый срок.

Исполнительный директор в рамках своей компетенции: принимает решения и издает приказы по вопросам деятельности организации; распоряжается денежными средствами и иным имуществом организации в пределах утвержденных правлением смет; заключает договоры и осуществляет другие юридические действия от имени организации; решает вопросы хозяйственной и финансовой деятельности, принимает на работу и увольняет работников организации, утверждает их должностные обязанности; организует подготовку и проведение заседаний правления, решает иные вопросы, отнесенные уставом к его компетенции.

Вмешательство в хозяйственную и иную деятельность организации со стороны органов власти и иных организаций не допускается, если оно не обусловлено их правом на осуществление контроля за деятельностью организации.

Учредители АНО осуществляют надзор за деятельностью общества посредством запроса и изучения распорядительных документов, инициирования проверок. В рамках надзора за ее деятельностью они имеют право:

- принимать участие во всех организуемых мероприятиях;
- контролировать исполнение организацией решений ее органов;
- обжаловать решения органов, а также работников организации;
- получать данные, касающиеся деятельности организации.

К исключительной компетенции Правления относится решение следующих вопросов:

- определение приоритетных направлений деятельности организации, принципов формирования и использования ее имущества;
- изменение устава организации;
- образование органов организации и досрочное прекращение их полномочий;
- утверждение годового отчета и бухгалтерской (финансовой) отчетности организации;
- принятие решений о создании организацией других юридических лиц, об участии в других юридических лицах, о создании филиалов и об открытии представительств организации;
- принятие решений о реорганизации и ликвидации организации, о назначении ликвидационной комиссии (ликвидатора) и об утверждении ликвидационного баланса;
- утверждение аудиторской организации или индивидуального аудитора.

Вопросы, отнесенные к исключительной компетенции Правления, не могут быть переданы им для решения другим органам организации, если иное не предусмотрено федеральным законодательством.

С 1 марта 2023 г. вступили в силу поправки в закон об общественных объединениях. Муниципальные научные объединения избавлены от необходимости указывать в уставе: порядок внесения изменений (дополнений) в устав; источники формирования имущества общественного объединения, порядок ликвидации объединения, но при условии указания судьбы имущества, оставшегося в результате ликвидации. Нет необходимости дублировать в уставе положения закона, которые в любом случае подлежат исполнению.

Подчеркнем, что муниципальное научное общественное объединение, действующее на определенной территории муниципального образования, может решать обширный круг задач. Оно призвано удовлетворять потребности граждан в научной сфере по перспективным научным направлениям, участвуя в решении вопросов местного значения.

Расширяет организационные возможности АНО «Ханты-Мансийское научное общество» изменение статуса одного из учредителей МБУ «Научно-библиотечный центр», который является некоммерческой организацией, созданной в целях оказания муниципальных услуг (выполнения работ) в сферах культуры, науки и научного просвещения в соответствии с полномочиями органов местного самоуправления г. Ханты-Мансийска.

Цели деятельности Научно-библиотечного центра дополняют круг гуманитарных направлений научной деятельности АНО; кроме непосредственного библиотечного обслуживания населения, центр обеспечивает:

- организацию общественных обсуждений по наиболее актуальным для жителей г. Ханты-Мансийска вопросам;
- сбор, сохранение культурного наследия всех этнических и национальных групп, проживающих на территории города;
- содействие духовному развитию, саморазвитию человека, создание условий для комфортного и содержательного досуга граждан;
- организацию научных исследований и разработок в области общественных и гуманитарных наук;
- популяризацию науки, в том числе научно-исследовательской деятельности, и научное просвещение;
- организацию и техническое сопровождение лекций, лекториев, семинаров, конференций и круглых столов, собраний, конкурсов, выставок и проведение консультаций.

Подобный научно-практический подход к «перепрофилированию» муниципальных учреждений, по нашему мнению, позволяет существенно расширить организационно-правовые возможности реализации более широкого спектра полномочий в целом и более научно обоснованного конкретного полномочия городской администрации с учетом новых информационно-технологических и гуманитарных достижений научно-технического прогресса (НТП).

Заключение

Обобщая вышеизложенное, можно сформулировать муниципально-правовую концепцию формирования гуманитарного «наукограда» в следующем общем виде:

1. Усложнение задач правового регулирования и управления городами в условиях НТП требует глубоких и разносторонних знаний о процессах жизнедеятельности населения с целью максимального удовлетворения его потребностей и повышения качества жизни.
2. Возникающая необходимость использования научно обоснованных гуманитарных методов обеспечения жизнедеятельности города «вынуждает» органы городской власти и управления обращаться к результатам прикладных, а в некоторых случаях и фундаментальных междисциплинарных исследований, для чего необходимо использовать профессиональное научное сообщество.

3. Необходима инициатива администрации города, вуза, научных коллективов и отдельных ученых по созданию гуманитарного научного кластера как совокупности научных организаций, обществ, творческих коллективов и отдельных ученых, объединенных общими научными целями и задачами по конкретным направлениям исследований.
4. Эта инициатива реализуется в виде учреждения и регистрации организующей и управляющей структуры в статусе автономной некоммерческой организации (АНО, научного общества).
5. На основе АНО, вуза, научных обществ, просветительских организаций и др. осуществляется формирование гуманитарного (возможно, многопрофильного) научного кластера.
6. Научный кластер стимулирует развитие системы гуманитарных научных учреждений и школ, исследовательских коллективов, внедренческих организаций, т. е. «запускает» процесс развития инновационной науки.
7. Постепенное формирование разнопрофильных научных кластеров формирует возможность правового и организационного оформления гуманитарного «наукограда» на основании федерального закона.

Также можно сделать вывод о том, что в г. Ханты-Мансийске заложена организационно-правовая основа гуманитарного научного кластера, вокруг которого постепенно будет формироваться структура гуманитарного «наукограда», в соответствии с действующим законодательством и теми подходами, которые предложены выше. Более того, предложенные подходы и механизмы могут при определенной локальной адаптации использоваться в других неиндустриальных городах.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

- Белиев Э. Э. 2015. Вопросы конституционно-правового статуса муниципальных общественных объединений // Вестник ГУУ. № 6. <https://cyberleninka.ru/article/n/voprosy-konstitutsionno-pravovogo-statusa-munitsipalnyh-obschestvennyh-obedineniy> (дата обращения: 25.11.2023).
- Донцова О. И. 2019. Проблемы взаимодействия академического, вузовского и предпринимательского секторов науки // Креативная экономика. Том 13. № 10. С. 1905–1918.
- Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации. <http://www.pravo.gov.ru>
- О науке и государственной научно-технической политике: Федеральный закон от 23.08.1996 № 127-ФЗ (ред. от 17.02.2023) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 35. Ст. 4137.
- О некоммерческих организациях: Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 19.12.2022) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 3. Ст. 145.
- О статусе наукограда в Российской Федерации: Федеральный закон от 7.04.1999 № 70-ФЗ (ред. от 20.04.2015) // Собрание законодательства РФ. 1999. № 15. Ст. 1750.
- Об образовании в Российской Федерации: Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 17.02.2023) // Собрание законодательства РФ. 2012. № 53. Ч. 1. Ст. 7598.

- Об общественных объединениях: Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ (ред. от 19.12.2022) // Собрание законодательства РФ. 1995. № 21. Ст. 1930.
- Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 06.02.2023) // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.
- Об утверждении Программы фундаментальных научных исследований в Российской Федерации на долгосрочный период (2021–2030 годы): распоряжение Правительства РФ от 31.12.2020 № 3684-р (ред. от 21.04.2022) // Собрание законодательства РФ. 2021. № 3. Ст. 609.
- Организация Объединенных Наций: оф. сайт. 2023. <https://www.un.org/ru/> (дата обращения: 25.11.2023).
- Рябкова С. А. 2010. Региональные исследовательские университеты как механизм модернизации российского образования // Стратегия устойчивого развития регионов России. № 4. С. 155–160.
- Ряшин М. П. 2020. Субъекты осуществления муниципального контроля // Муниципальное имущество: экономика, право, управление. № 2. С. 33–39.
- Спутник высшей школы: межвузовский научный журнал: оф. сайт. <https://sputnik-nauki.ru/> (дата обращения: 24.11.2023).
- Суходолов М. И. 2016. Взаимодействие органов местного самоуправления и субъектов инновационной деятельности в наукоградах // Вестник СПбГУ. Серия 14: Право. № 1. С. 53–62.
- Таболин В. В. 2016. Социально-правовые аспекты местного самоуправления // Гуманистический фактор в современном праве: материалы междунар. науч.-практ. конф. / отв. ред. Т. А. Сошникова. М.: Изд-во Моск. гуманит. ун-та. С. 78–83.
- Ушаков Д. Н. 2014. Толковый словарь современного русского языка. М.: Аделант. 800 с.
- Чеботарёв Г. Н. 2017. Общественный контроль в системе местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. № 9. С. 45–48.
- Чеботарёв Г. Н. 2019. Взаимно ответственное партнерство государства и общества // Государство и право. № 10. С. 26–34.
- Шугрина Е. С. 2022. Академгородки, инновационные и научные центры: ограничение наукоградов от смежных явлений // Муниципальное имущество: экономика, право, управление. № 3. С. 13–17.
- Шугуров М. В., Шугурова И. В. 2020. Научно-образовательная интеграция ЕАЭС как фактор технологической модернизации: правовые и организационные вопросы // Международное право и международные организации [= International Law and International Organizations]. № 3. С. 37–68.

References

- Veliyev, E. E. (2015). Issues of the constitutional and legal status of municipal public associations. *Vestnik Universiteta*, (6). Retrieved November 25, 2023, from <https://cyberleninka.ru/article/n/voprosy-konstitutsionno-pravovogo-statusa-munitsipalnyh-obschestvennyh-obedineniy> [In Russian]
- Dontsova, O. I. (2019). Problems of interaction between the academic, university and entrepreneurial sectors of science. *Creative Economy*, 13(10), 1905–1918. [In Russian]

- Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on December 12, 1993, with amendments approved during the all-Russian vote on July 1, 2020). *Oficial'nyj internet-portal pravovoj informacii*. <http://www.pravo.gov.ru> [In Russian]
- Federal Law No. 127-FZ of August 23, 1996 (as amended on February 17, 2023) "On Science and State Scientific and Technical Policy". (1996). *Sobranie zakonodatel'stva RF*, (35), art. 4137. [In Russian]
- Federal Law No. 7-FZ of January 12, 1996 (as amended on December 19, 2022) "On Non-Commercial Organizations". (1996). *Sobranie zakonodatel'stva RF*, (3), art. 145. [In Russian]
- Federal Law of April 7, 1999, No. 70-FZ (as amended on April 20, 2015) "On the status of a science city in the Russian Federation". (1999). *Sobranie zakonodatel'stva RF*, (15), art. 1750. [In Russian]
- Federal Law of December 29, 2012, No. 273-FZ (as amended on February 17, 2023) "On Education in the Russian Federation". (2012). *Sobranie zakonodatel'stva RF*, (53) (part 1), art. 7598. [In Russian]
- Federal Law No. 82-FZ of May 19, 1995 (as amended on December 19, 2022) "On Public Associations". (1995). *Sobranie zakonodatel'stva RF*, (21), art. 1930. [In Russian]
- Federal Law No. 131-FZ of October 6, 2003 (as amended on February 6, 2023) "On the General Principles of Organizing Local Self-Government in the Russian Federation". (2003). *Sobranie zakonodatel'stva RF*, (40), art. 3822. [In Russian]
- Decree of the Government of the Russian Federation of December 31, 2020, No. 3684-р (as amended on April 21, 2022) "On Approval of the Program of Fundamental Scientific Research in the Russian Federation for a Long-Term Period (2021-2030)". (2012). *Sobranie zakonodatel'stva RF*, (3), art. 609. [In Russian]
- United Nations. (2023). Retrieved November 25, 2023, from www.un.org [In Russian]
- Ryabkova, S. A. (2010). Regional research universities as a mechanism for the modernization of Russian education. *Strategiya ustojchivogo razvitiya regionov Rossii*, (4), 155–160. [In Russian]
- Ryashin, M. P. (2020). Subjects of municipal control. *Municipal Property: Economics, Law, Management*, (2), 33–39. [In Russian]
- Спутник высшей школы: межвузовский научный журнал: оф. сайт. <https://sputnik-nauki.ru/> (дата обращения: 24.11.2023).
- Sukhodolov, M. I. (2016). Interaction between local governments and subjects of innovation activity in science cities. *Vestnik of Saint Petersburg University. Series 14: Law*, (1), 53–62. [In Russian]
- Tabolin, V. V. (2016). Social and legal aspects of local self-government. *Humanistic Factor in Modern Law: Proceedings of the International Scientific and Practical Conference* (Т. А. Soshnikova, Ed.). Moscow University for the Humanities. [In Russian]
- Ушаков Д. Н. 2014. Толковый словарь современного русского языка. М.: Аделант. 800 с.
- Chebotarev, G. N. (2017). Public control in the system of local self-government. *Constitutional and Municipal Law*, (9), 45–48. [In Russian]
- Chebotarev, G. N. (2019). Mutually responsible partnership between the state and society. *State and Law*, (10), 26–34. [In Russian]

Shugrina, E. S. (2022). Academgorodoks, innovation and scientific centers: Delimitation of science cities from related phenomena. *Municipal Property: Economics, Law, Management*, (3), 13–17. [In Russian]

Shugurov, M. V., & Shugurova, I. V. (2020). Scientific and educational integration of the EAEU as a factor of technological modernization: legal and organizational issues. *International Law and International Organizations*, (3), 37–68. [In Russian]

Информация об авторе

Максим Павлович Рышин, руководитель базовой кафедры муниципального права и урбанистики, Югорский государственный университет, Ханты-Мансийск, Россия; член Совета при Президенте РФ по развитию местного самоуправления, глава г. Ханты-Мансийска, Россия
m91200@gmail.com, <https://orcid.org/0009-0001-2421-5757>

Information about the author

Maxim P. Ryashin, Head of the Basic Department of Municipal Law and Urban Studies, Yugra State University, Khanty-Mansiysk, Russia; Member of the Council under the President of the Russian Federation for the Development of Local Self-Government, Head of Khanty-Mansiysk, Russia
m91200@gmail.com, <https://orcid.org/0009-0001-2421-5757>