
ОБЗОРЫ И РЕЦЕНЗИИ

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ НА ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ

Рецензия на монографию: Пащенко А.В. «Правоотношения по установлению и уплате таможенных пошлин в таможенном союзе в рамках ЕврАзЭС: к вопросу о статусе участников»

Научное исследование А.В. Пащенко на тему «Правоотношения по установлению и уплате таможенных пошлин в таможенном союзе в рамках ЕврАзЭС: к вопросу о статусе участников» стало одним из первых, проведенных в отечественной юридической науке на монографическом уровне, посвященных исследованию проблем таможенно-тарифного регулирования в Таможенном союзе ЕврАзЭС. Образованный в 2010 г. Таможенный союз Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан стал знаковым событием, приведшим к серьезным изменениям различных отраслей российского законодательства, относящихся к публичному праву, — таможенного, валютного законодательства, законодательства о государственном регулировании внешне-торговой деятельности. Кроме того, формирование указанного таможенного союза послужило началом действительной интеграции государств, образовавшихся на постсоветском пространстве. При этом указанные интеграционные процессы не могут и не должны рассматриваться в качестве воссоздания Советского Союза. Основная их цель — обеспечить экономическое сотрудничество государств-членов таможенного союза, частично способствовать их интеграции в правовой сфере. При этом о каком-либо ограничении их суверенитета речь не идет.

Вступление в силу Таможенного кодекса таможенного союза послужило отправной точкой переосмысления международно-правовой доктрины и национальных правовых доктрин государств-членов таможенного союза в части правового регулирования внешнеэкономических отношений, новым элементом в системе которых стал указанный Союз. Представители юридической науки, специализирующиеся на проблемах публично-правового регулирования внешнеэкономических отношений, поставили перед собой амбициозные исследовательские задачи, связанные с осмыслением вновь образовавшегося «союзного» таможенного законодательства. Одним из таких проектов стал Комментарий Таможенного кодекса таможенного союза, подготовленный коллективом исследователей кафедры финансового права Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» и Института публично-правовых исследований, возглавляемым проф. А.Н. Козыриным, и изданный в серии «Библиотечка “Российской газеты”» в 2011 году. Автор рецензируемой монографии принял активное участие в подготовке этого комментария. Его выход в свет стимулировал исследовательскую активность автора, опубликовавшего впо-

следствии ряд научных статей по проблематике таможенного права. Следующим этапом исследований в сфере таможенно-тарифного механизма таможенного союза стало появление рецензируемой монографии, в которой акцент делается на субъектной и содержательной сторонах таможенно-тарифных правоотношений, складывающихся в рамках таможенного союза.

В первую очередь необходимо обратиться к методологической стороне рассматриваемого научного исследования, которая нашла свое отражение в самом названии работы. К сожалению, большинство современных юридических исследований основывается на диалектическом методе познания только номинально. Как правило, использование данного, на наш взгляд, основополагающего для юридической науки метода ограничивается только его упоминанием во введении в разделе «методологическая основа исследования». Автор рецензируемой монографии не на словах, а на деле продемонстрировал способность к диалектическому мышлению, обосновав единство системы правоотношений, связанных с установлением и уплатой таможенных пошлин в таможенном союзе. Результаты проведенного исследования безусловно свидетельствуют, что взаимосвязь между правоотношениями по уплате таможенных пошлин и правоотношениями по их установлению можно и нужно характеризовать через такую категорию как развитие.

Рецензируемая монография подготовлена на основе уникального эмпирического материала, который сам по себе представляет огромную ценность в силу того, что «союзное» таможенное законодательство находится на этапе своего становления.

Проведенное автором научное исследование основывается на качественном научном аппарате, в силу чего оно будет способствовать формированию новой международно-правовой доктрины и национальной правовой доктрины государств-членов таможенного союза в части публично-правового регулирования внешнеэкономической деятельности. Оно поможет заинтересованным лицам разобраться с новыми реалиями российской правовой системы, впервые взаимодействующей с наднациональным регулятором по такому важному торгово-экономическому и финансовому направлению, каким для нашей страны является таможенно-тарифное регулирование.

В начале века ЕврАзЭС было «...грудой неплохого стройматериала». А в настоящее время ЕврАзЭС является самой успешной интеграционной структурой на постсоветском пространстве, на основе которой Российская Федерация, Республика Казахстан и Республика Беларусь создали таможенный союз. Образование таможенного союза привело к увеличению торгового оборота между государствами-членами Таможенного союза на 21%, а в перспективе экономический эффект данной интеграционной модели составит не менее 15% ВВП. Образование и функционирование любой международной структуры всегда сопровождается разработкой и принятием множества международно-правовых актов и национальных нормативных правовых актов. Этот процесс требует не только регламентировать все аспекты деятельности новой структуры, но и учитывать интересы и национальные особенности всех суверенов, участвующих в ней. Формирование нормативной базы Европейского таможенного союза продолжалось 20 лет, в связи с этим никто не испытывал иллюзии, что нормотворческий процесс в рамках ЕврАзЭС будет менее болезненным для государств-

членов и его удастся завершить в течение небольшого срока. С 1995 г. было принято более 1000 нормативных правовых актов, регламентирующих различные аспекты функционирования Таможенного союза ЕврАзЭС, при этом основной массив нормативных правовых актов был принят за последние лет. Обеспечить адекватное качество нормотворческого процесса при такой скорости представляется практически невыполнимой задачей. Ситуация усугубилась тем, что в это же время Российская Федерация стала членом Всемирной торговой организации. В этой ситуации такие эпитеты и сравнения как ««авральное» создание нормативной базы»; «нанесен новый «удар»», встречающиеся в рецензируемой монографии, не кажутся гиперболой, а отражают реальную ситуацию, которая сложилась в сфере таможенно-тарифного регулирования.

Потребуется длительный и кропотливый труд научного сообщества всех государств-членов таможенного союза, чтобы таможенное право как наука и как учебная дисциплина не только успевали за нормотворчеством, но и опережали его. Необходимо не только фактически создать «таможенное право таможенного союза» с нуля, но и обеспечить научное сопровождение процесса усовершенствования таможенного законодательства таможенного союза, в том числе с учетом опыта иных аналогичных международных структур.

В этой связи следует признать актуальной монографию А.В. Пашенко «Правоотношения по установлению и уплате таможенных пошлин в таможенном союзе в рамках ЕврАзЭС: к вопросу о статусе участников». Работа выполнена в лучших традициях научной школы профессора А.Н. Козырина, который еще двадцать лет назад ввел в научный оборот термин «таможенно-тарифные правоотношения». Содержание понятия «таможенно-тарифные правоотношения» в монографии не только актуализируется, но и расширяется его объем. Автор включает в него не только правоотношения по уплате таможенных пошлин, но и правоотношения по их установлению, контролю за их уплатой, правоотношения по обжалованию актов таможенных органов и привлечению к ответственности за ненадлежащее исполнение обязанности по уплате таможенных пошлин.

Более чем уместным в проведенном исследовании является компаративный блок: анализ таможенно-тарифного механизма в зарубежных странах. При этом право зарубежных стран исследуется не ради исторического воссоздания «исторического учреждения», от чего предостерегал В.А. Лебедев, а в интересах отечественного права. На основе исследования права зарубежных стран, проведенного А.В. Пашенко, были выделены три уровня правового регулирования таможенно-тарифных правоотношений, что в дальнейшем широко используется при изучении таможенно-тарифных правоотношений в рамках таможенного союза.

В монографии органично сочетается теоретический материал и анализ действующего законодательства и практики его применения. Особенно удачным следует признать представление некоторых базовых положений монографии в виде графических схем, значительно упрощающих понимание исследуемых проблем и механизмов их решения. Схематичное представление структуры таможенных органов государств-членов Таможенного союза и национальных систем нормативных правовых актов помогает понять, что процесс интеграции и унификации законодательств государств-членов таможенного союза еще да-

лек от завершения. Пожалуй, впервые в одной схеме и таблице собрана информация обо всех таможенных союзах мира: название на русском и английском языках, информация о членах каждого таможенного союза и расположение этого союза на карте мира. При этом ряд материалов, представленных в монографии, может быть использован и для исследования по другим направлениям. Так, графическая схема, на которой платежи, возникающие в связи с перемещением товаров через таможенную границу таможенного союза распределены по уровням регулирования, поможет понять, какие нормативные правовые акты необходимо исследовать для изучения того или иного платежа.

Как правило, автор акцентирует внимание на выявленных проблемах правового регулирования таможенно-тарифных отношений, но одна проблема определена косвенно. Это проблема доступа к источникам права — международно-правовым актам и национальным нормативно-правовым актам (информационным системам). В своем исследовании автор использовал шесть баз данных, доступ к двум из которых является платным. Это значит, что сегодня нет ни одной базы данных, которая содержала бы все необходимые нормативные правовые акты, а исследователи, изучающие недавно образованный таможенный союз, обречены на использование множества баз данных. Принимая во внимание национальные особенности юридической техники, поиск необходимого нормативного правового акта сегодня является непростой задачей.

В целом рецензируемая монография написана на должном теоретическом уровне и содержит полезный материал, который несомненно заслуживает пристального изучения в современный непростой период, переживаемый таможенным правом не только в Российской Федерации, Республике Казахстан и Республике Беларусь, но и в недавно образованном Таможенном союзе.

*А.С. Емельянов,
зам. директора по научной работе
Института права,
экономики и управления ТюмГУ,
доктор юридических наук, доцент;*

*О.Ю. Виниченко,
зав. кафедрой теории
государства и права и международного
права Института права,
экономики и управления ТюмГУ,
доктор юридических наук, профессор;*

*Л.М. Симонова,
зав. кафедрой мировой
экономики и международного бизнеса
Института права,
экономики и управления ТюмГУ.
доктор экономических наук, профессор*