

© Е.С. КОРЧЕМКИНА, Н.В. НИКИТИНА

dozlen@mail.ru, nadyannik@mail.ru

УДК 364: 368, 914 (470+571)

СОВРЕМЕННЫЕ РЕАЛИИ ПЕНСИОННОЙ РЕФОРМЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

АННОТАЦИЯ. Статья посвящена анализу современных особенностей реализации реформы российской системы пенсионного обеспечения и страхования. Изменение возрастно-половой структуры населения, соотношение числа активно работающего населения к числу пенсионеров, резкое снижение плательщиков страховых взносов на обязательное пенсионное страхование по сравнению с числом получателей пенсий при проводимых мерах в рамках пенсионной реформы не приводит к значительному изменению уровня социальной защищенности неработающего населения.

В сложившихся реалиях основными инструментами реализации и соблюдения конституционных прав граждан в области пенсионного обеспечения могут выступить: параметрические изменения условий пенсионного обеспечения (требования к пенсионному возрасту, размеру страхуемого заработка и продолжительности трудового стажа, ожидаемый период выплаты пенсии); формирование накопительной составляющей пенсионной системы, соотносимой с показателями развития российской экономики.

SUMMARY. The article covers the property analysis of the current pension and social security system reform in Russia. Implemented measures under the pension reform are jeopardized by changes in age and gender structure of the population, the working population/pensioners ratio, and a major decline in the number of compulsory pension premium payers in comparison with the number of pension recipients. Thus the reform does not lead to significant positive change in the level of socially vulnerable population protection.

In the current pension system there are some basic tools for citizens' constitutional rights loyalty and implementation. In author's opinion, they are (a) parametric changes of the pension application requirements, including the age of retirement, the length of employment and pension premium payments, expected payment period, and (b) the formation of the funded component of the pension system with development indicators of the Russian economy taken into account.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА. Пенсионная реформа, проблемы пенсионного обеспечения и страхования.

KEY WORDS. Pension's reform, issues of the pension's system and social security insurance.

С 1992 года российская пенсионная система находится в состоянии реформирования и на протяжении всего периода реформ жестко критикуется и неудовлетворительно оценивается экспертами [1], [2], [3].

Анализ процесса реализации очередного этапа пенсионной реформы в РФ позволил выявить ряд ключевых проблем, которые оказывают негативное влия-

ние на эффективность функционирования пенсионной системы и существенно ограничивают перспективы развития региональных систем пенсионного обеспечения и страхования.

Прежде всего, переход от распределительной пенсионной системы к накопительной занимает продолжительное время с максимумом нагрузки в 2010-2030 годах [3]. Распределение данного бремени среди поколений осуществляется неравномерно, некоторые участвуют в накопительной системе с самого начала, отдельные лица — с середины трудовой деятельности, иные — абсолютно не участвуют. Несбалансированность бюджета Пенсионного фонда России, сокращение численности лиц, работающих по найму на фоне увеличения численности получателей трудовой пенсии (по прогнозным оценкам Министерства экономического развития РФ число работающих сократится с 48,5 млн человек в 2010 г. до 39,1 млн чел. в 2050 году, а увеличение пенсионеров в этом же периоде составит с 37,3 до 51,7 млн человек), снижение числа плательщиков страховых взносов на ОПС при проводимых мероприятиях в рамках пенсионной реформы не способствуют повышению уровня пенсионного обеспечения и устойчивости пенсионной системы РФ [3].

В связи с этим представляется актуальным анализ способов модернизации отечественной системы пенсионного обеспечения и страхования, изучение проблем реализации пенсионной стратегии и обоснование мер по их нивелированию.

Анализ отдельных вопросов функционирования и развития пенсионной системы как в РФ, так и на уровне региона позволил выявить следующее. Важное значение для обеспечения финансовой устойчивости пенсионной системы имеет соотношение занятого трудоспособного населения и пенсионеров, которое в последнее время имеет негативную тенденцию.

Лишь за последний год прирост численности населения, находящегося на пенсионном обеспечении составил 1,01 % (табл. 1) [4],[5].

Таблица 1

Динамика численности пенсионеров в Российской Федерации

Наименование показателя	Годы										
	2007	2008		2009		2010		2011		2012	
	Тыс. чел	Тыс. чел	Темп роста %	Тыс. чел	Темп роста %	Тыс. чел	Темп роста %	Тыс. чел	Темп роста %	Тыс. чел	Темп роста %
Всего пенсионеров	38467	38598	100,3	39094,2	101,3	39711,1	101,6	40167,4	101,1	40573	101,01
Получатели трудовых пенсий, в т.ч.:	34271	35902	104,8	36108,3	100,6	36564,4	101,3	36915,8	101,0	37303	101,04

Окончание табл. 1

Наименование показателя	Годы										
	2007	2008		2009		2010		2011		2012	
	Тыс. чел	Тыс. чел	Темп роста %	Тыс. чел	Темп роста %	Тыс. чел	Темп роста %	Тыс. чел	Темп роста %	Тыс. чел	Темп роста %
по старости	30026	30414	101,3	30830,6	101,4	32465,6	105,3	32984,8	101,6	33451	101,4
по инвалидности	2070	3932	190,0	3767,2	95,8	2654,6	70,5	2540,8	95,7	2490	98,0
по случаю потери кормильца	2175	1720	79,1	1510,5	95,5	1444,1	96,3	1390,2	96,3	1362	97,9
Получатели пенсий по гос. пенсионному обеспечению, в т.ч.:	2265,5	2685,5	118,5	2985,9	111,2	3146,7	105,4	3251,6	103,3	3027,3	93,1
социальных пенсий	1841	2492	135,4	2605,5	104,6	2763,2	106,1	2852,7	103,2	2909	101,9
пенсий федеральных гос. гражданских служащих	35,5	40	112,7	43,1	107,8	49,3	114,4	55,5	112,6	62	111,7
пенсий военнослужащих и членов их семей	55,6	60,8	109,4	62,3	102,5	60,2	96,6	57,8	96,0	56,3	97,4

Вместе с тем численность занятых за период с 2007 по 2012 гг. увеличилась на 1,3%, а численность пенсионеров при этом возросла на 5,5 %.

По данным Федеральной службы государственной статистики в среднем за 2012 год в Тюменской области зафиксировано 807 тыс. человек старше трудоспособного возраста (старше 60 лет для мужчин и 55 — для женщин), получающих пенсионные выплаты, что на 3,77 % превышает показатель прошлого года. В 2010 году численность пенсионеров была ниже, однако темп прироста в этот период составлял 5,6% (табл. 2) [6].

Таблица 2

Динамика численности пенсионеров в Тюменской области

Наименование показателя	2007		2008		2009		2010		2011		2012	
	Тыс. чел	Темп роста %	Тыс. чел	Темп роста %	Тыс. чел	Темп роста %	Тыс. чел	Темп роста %	Тыс. чел	Темп роста %	Тыс. чел	Темп роста %
Всего пенсионеров, в т.ч. получающих пенсии:	634		694	109,46	713	102,74	753	105,61	777,7	103,28	807	103,77
по старости	498,2		576,3	115,67	592,1	102,88	625,3	105,3	645,9	103,29	676,6	104,75
по инвалидности	37,8		38,28	101,26	39,3	102,83	41,5	106,8	42,9	103,37	40,4	94,17
по случаю потери кормильца	27,9		28,1	100,72	28,88	102,76	30,5	106,3	31,5	103,28	30,1	95,56
пострадавшие в результате радиационных и техногенных катастроф и члены их семей	0,81		0,80	98,77	0,83	103,80	0,87	106,3	0,9	103,45	1	111,11
федеральные гос. гражданские служащие	0,52		0,54	103,85	0,55	98,18	0,58	107,58	0,6	103,45	0,7	116,67
социальные	49,5		49,9	100,8	51,2	100,60	54,1	107,84	55,9	103,33	58,2	104,11

Наибольший удельный вес в общей численности пенсионеров Тюменской области, как и в РФ в целом, составляют пенсионеры — получатели трудовых пенсий (более 80%).

Показатели численности занятого трудоспособного населения и пенсионеров в Российской Федерации и Тюменской области за рассматриваемый период времени отображают ряд характерных тенденций (табл. 3). Для анализа использована официальная статистическая информация [4], [5], [6].

Таблица 3

**Динамика численности занятых в Российской Федерации
и Тюменской области**

Годы	Российская Федерация		Тюменская область	
	тыс. чел.	Темп роста, %	тыс. чел.	Темп роста, %
2007	70570,5	102,0	1757,15	104,42
2008	70965,1	100,6	1899,85	108,12
2009	69284,9	97,6	1782,47	93,82
2010	69803,6	100,7	1778,91	99,80
2011	70431,8	100,9	1804,54	101,44
2012	71545,4	101,6	1839,34	101,93

Численность занятого населения в Тюменской области и РФ в целом, начиная с 2008 г. заметно снижалась, что вполне объяснимо последствиями финансового кризиса 2008-2009 гг. Однако уже с 2011 г. наблюдается положительная динамика, в это время рост занятых составлял 101,44%, что отражает постепенное «оживление» не только рынка труда области, но и экономики в целом.

Несмотря на положительную динамику численности занятого населения в Тюменской области за последние годы, нагрузка нетрудоспособного населения на трудоспособное остается весомой: в 2012 г. составила 2,28%, в 2011 г. — 2,32% и в 2010 г. — 2,36% соответственно.

Нагрузка пенсионной системы на экономическую систему занятого населения в РФ в сравнении с аналогичными показателями Тюменской области значительно ниже, так, например, в 2012 г. на 100 пенсионеров по труду приходится 176 занятых в РФ против 228 — в Тюменской области (табл. 4).

Таблица 4

**Нагрузка пенсионной системы на экономическую систему
занятого населения в РФ и Тюменской области**

Год	Величина нагрузки, %	
	Российская Федерация	Тюменская область
2007	1,83	2,77
2008	1,84	2,74

Окончание табл. 4

2009	1,77	2,50
2010	1,76	2,36
2011	1,76	2,32
2012	1,76	2,28

Изменение числа пенсионеров, приходящихся на одного работника, означает невозможность (при прочих равных условиях) поддерживать сложившиеся соотношения пенсий к заработной плате.

Наряду с этим показатели рождаемости в РФ на 35-40% не обеспечивают уровень простого воспроизводства населения, Россия находится на одном из последних мест в мире (174) по уровню рождаемости и среди первых — по уровню смертности (16). Имеет место высокий уровень смертности среди трудоспособного населения и прежде всего среди мужчин [7; 9].

Основным принципом пенсионного страхования предусматривается обеспечение компенсации потери трудового дохода работника, в связи с чем социально допустимый уровень пенсионного обеспечения определяется соотношением среднего размера пенсий со средней величиной заработной платы (солидарный коэффициент замещения).

Анализ динамики величины среднего размера пенсии позволяет утверждать, что на современном этапе происходит увеличение темпов роста размера пенсии. В 2012 г. трудовые пенсии 313 тысячам получателей пенсий в Тюменской области были проиндексированы на 7% с 1 февраля и на 3,41% — с 1 апреля. Социальные пенсии также 1 апреля были увеличены на 14,1%, а ежемесячные денежные выплаты — на 6% [5], [6].

По Югу Тюменской области с начала 2012 г. на выплату пенсий дополнительно было затрачено более 310 миллионов рублей из бюджета субъекта Федерации и ПФР. Пенсия была увеличена у более 340 тысяч пенсионеров (в том числе это коснулось граждан, досрочно вышедших на пенсию). Индексация размеров трудовых и государственных пенсий, ежемесячных денежных выплат в соответствии с действующим законодательством РФ является на сегодняшний день одной из мер повышения уровня пенсионного обеспечения.

В свою очередь, анализ динамики коэффициента замещения в Тюменской области, позволяет отметить незначительный рост данного показателя с конца 2011 г., в 2012 г. коэффициент составил 23,08, что на 0,45% выше, чем в предыдущем периоде (рис. 1) [10].

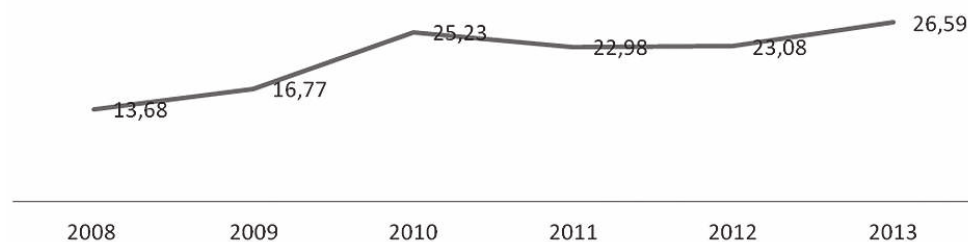


Рис. 1. Динамика коэффициента замещения пенсией утраченного заработка в Тюменской области, %

Незначительное увеличение коэффициента замещения объясняется тем, что заработная плата в субъекте растет медленнее, чем увеличивается база для взимания страховых взносов на обязательное пенсионное страхование [10].

Коэффициент замещения пенсией утраченного заработка в целом по стране составляет 34-36%, что на 40% ниже уровня, рекомендованного Международной организацией труда (МОТ) для развивающихся стран. Следует отметить тот факт, что в 2009 г. коэффициент замещения снизился до 28% и был увеличен до 35,4% в 2010 г. только посредством бюджетного участия (в 1989 г. указанный показатель составлял около 55% при среднем заработке) [1; 53].

В целях сохранения рекомендованного МОТ значения коэффициента замещения, в среднем за 2010-2050 гг. необходимо каждые пять лет увеличивать трансферт из федерального бюджета на 1% ВВП или ежегодно повышать на 1% ставку пенсионных взносов.

В рамках реализуемой Стратегии развития пенсионной системы РФ, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 25 декабря 2012 г. N 2524-р, представляется целесообразным фиксация объема межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации с учетом преференций по уплате страховых взносов и особенностей, характерных для пенсионного обеспечения отдельных категорий граждан.

Как правило, более 30% пенсионеров составляют лица, которым назначена досрочная трудовая пенсия в связи с особыми и специальными условиями труда. При этом финансирование выплаты пенсий этим лицам осуществляется за счет общих средств Пенсионного фонда РФ, а не страховых взносов работодателей.

Льготные пенсии, по существу, компенсируют неблагоприятные условия труда, ответственность за которые должен нести работодатель. Возможное перераспределение ответственности позволит работодателям решить проблему укомплектования рабочей силой производств с вредными и опасными условиями труда, а так же вызвать у работодателей мотивацию к принятию мер, направленных на улучшение условий труда [3], [9].

Полагаем, российская пенсионная система должна быть освобождена от несвойственных ей функций по стимулированию занятости на работах с неблагоприятными условиями труда и сосредоточена на вопросах обеспечения достойного уровня жизни нетрудоспособных граждан. В свою очередь, преобразование института досрочно назначаемых пенсий в самостоятельные профессиональные пенсионные программы позволит освободить общенациональную пенсионную систему от нестраховых выплат соответствующим категориям пенсионеров при перераспределении ответственности и нагрузки между работодателями и Пенсионным фондом России.

В сложившихся реалиях основными инструментами реализации и соблюдения конституционных прав граждан в области пенсионного обеспечения предложены: параметрические изменения условий пенсионного обеспечения (требования к пенсионному возрасту, размеру страхуемого заработка и продолжительности трудового стажа, ожидаемый период выплаты пенсии); формирование накопительной составляющей пенсионной системы, соотносимой с показателями развития финансового рынка и российской экономики [2], [3], [8].

Вопрос модернизации института накопительной составляющей пенсионной системы, а именно, повышение ее эффективности в целях улучшения пенсионного обеспечения граждан за счет формирования и инвестирования средств пенсионных накоплений является одним из актуальных аспектов пенсионной реформы. Заслуживает внимания тот факт, что пенсионные накопления граждан в 2014 г. будут направлены в распределительную систему, накопительная составляющая обязательной пенсионной системы будет приостановлена на один год.

В этой связи в первоочередном порядке необходимо предусмотреть введение системы гарантий сохранности средств пенсионных накоплений, путем увеличения собственного капитала НПФ и резервов негосударственных пенсионных фондов, а также создания фондов солидарной ответственности, страховых фондов по аналогии со страхованием вкладов граждан в банковской сфере. Данное мероприятие позволит обеспечить финансовую устойчивость накопительного компонента пенсионной системы и улучшить качество деятельности негосударственных пенсионных фондов [10].

Наряду с этими мерами в целях повышения адресности предоставления социальных гарантий и легализации рынка труда представляется необходимым совершенствование системы персонифицированного учета граждан. Модернизация и создание единой системы персонифицированного учета граждан на основе информационных ресурсов государственных внебюджетных фондов должны обеспечить полную идентификацию граждан, учет их трудовых и социальных прав, включая ведение полной трудовой и социальной документации граждан в электронном виде, в частности, электронной трудовой книжки работника [3], [10].

Одновременно с этим следует учитывать, что предусмотренные меры совершенствования не будут эффективно реализованы, если одновременно не произойдет позитивная трансформация внешних по отношению к пенсионной системе демографических факторов и положения на рынке труда. Ключевыми условиями реализации предлагаемых мер являются преодоление негативных тенденций на рынке труда, которые до сих пор проявляются в форме скрытой зарплаты и теневой занятости. Реализация взаимосвязанного комплекса мероприятий позволит укрепить систему пенсионного обеспечения и страхования Российской Федерации.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Шмелев Ю.Д., Ижаева А.Р. Проблемы реформирования системы пенсионного обеспечения в РФ // Финансы. 2012. № 2. С. 50-53.
2. Родионов К. Пенсионная система перед бурей. URL: <http://www.politvektor.ru>
3. Соловьев А.К. Долгосрочная стратегия развития пенсионной системы // Экономический портал. 2009. № 68. URL: <http://www.europf.com>
4. Рынок труда, занятость и заработная плата // Трудовые ресурсы. URL: <http://www.gks.ru>
5. Демография. URL: <http://www.fedstat.ru>
6. Рынок труда и занятость населения. URL: <http://tumstat.gks.ru>
7. Зайцева А.Н. Человек и экономика России в условиях рыночных реформ // Вестник Тюменского государственного университета. 2012. № 11. Серия «Экономика». С. 6-13
8. Стратегия долгосрочного развития пенсионной системы РФ, утвержденная Распоряжением Правительства РФ от 25 декабря 2012 г. N 2524-р. URL: <http://www.prf.ru>

9. Структура пенсионной системы Российской Федерации. URL: <http://www.pensionsystem.ru>

10. Корчемкина Е.С. Особенности и тенденции развития региональной пенсионной системы // Устойчивое социально-экономическое развитие: национальный и региональный аспекты. Коллективная монография. Тюмень: Изд-во ТюмГУ, 2013. С. 235-253.

REFERENCES

1. Shmelev, Ju.D., Izhaeva, A.R. Pension system reform problems in Russia. *Finansy — Finance*. 2012 . № 2. Pp. 50-53. (in Russian).
2. Rodionov, K. Pension system before the storm. URL: <http://www.politvektor.ru>
3. Solov'ev, A.K. Long-term development strategy of the pension system. *Jekonomicheskij portal — Economic Portal*. 2009. № 68. URL: <http://www.europf.com>
4. Labor market, employment and wages. *Trudovye resursy — Labor resources*. URL: <http://www.gks.ru>
5. Demography. URL: <http://www.fedstat.ru>
6. Labor market and employment. URL: <http://tumstat.gks.ru>
7. Zajceva, A.N. People and economy of Russia in terms of market reforms. *Vestnik Tjumenskogo gosudarstvennogo universiteta — Tyumen State university Herald*. 2012. № 11. Series «Economy». Pp. 6-13. (in Russian).
8. Long-term development strategy of the pension system of the Russian Federation, approved by the RF Government on December 25, 2012 № 2524-p. URL: <http://www.pfrf.ru>
9. The structure of the pension system of the Russian Federation. URL: <http://www.pensionsystem.ru>
10. Korchemkina, E.S. Features and trends of regional development of the pension system // *Ustojchivoe social'no-jekonomicheskoe razvitie: nacional'nyj i regional'nyj aspekty* [Sustainable socio-economic development: national and regional aspects: Collective monograph. Tyumen, 2013. Pp. 235-253. (in Russian).