

© Н.В. ОСТРОУМОВ, С.В. ОСТРОУМОВ

ostroumovnv@mail.ru, svostroumov@rambler.ru

УДК 340.1; 321.01

РЕГУЛИРОВАНИЕ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КАК САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ ФУНКЦИЯ ГОСУДАРСТВА

АННОТАЦИЯ. Статья посвящена правовому регулированию внешнеторговой деятельности в контексте внешних функций государства.

SUMMARY. The article is dedicated to legal regulation of foreign trade activity in the context of external state functions.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА. Функции государства, внешние функции государства, внешнеторговая деятельность.

KEY WORDS. State function, external (foreign) state functions, foreign trade activity.

Традиционной классификацией функций государства выступает деление их на внутренние и внешние. Очевидно, что они тесно связаны, поскольку внешняя политика во многом зависит от внутренних условий существования данного государства. Внешние функции есть не что иное, как развитие и продолжение внутренних функций.

В рамках такой классификации есть свои особенности. Выделенные теоретиками внутренние функции государства на практике находят свое отражение в политике практически всех государств (политическая, экономическая, социальная, экологическая, функция развития культуры, науки и образования и другие) [3; 12], [5; 103]. С теми или иными особенностями данные направления присущи большинству государств.

Что касается внешних функций, то здесь дело обстоит иначе. Они никогда не были и практически не могут быть одинаковыми для всех государственных образований и государств. Эти функции зависят от характера существующего в стране политического режима и типов государств, от этапов развития одного и того же государства, от складывающейся международной обстановки, от характера взаимоотношений между государствами.

На современном этапе развития государства внешние функции приобретают все большее значение. Интеграция России в мировое сообщество в корне изменила ее внешнюю политику и побудила к признанию ряда общедемократических норм и принципов в межгосударственных отношениях. Следует учесть и тот факт, что, согласно ч.4 ст.15 Конституции РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы, установлен приоритет международного договора перед внутригосударственным законом.

Традиционно выделяются следующие виды внешних функций:

1. Поддержание международных политических отношений,
2. Защита государства от вооруженных нападений других государств (функция обороны),
3. Поддержание мирового порядка (борьба с международной преступностью, терроризмом; регулирование межнациональных конфликтов; разоружение, ликвидация ядерного оружия, запрещение его применения)
4. Интеграция в мировую экономику (осуществление различного рода экономических, финансовых проектов совместно с другими государствами; привлечение зарубежных инвестиций в российскую экономику и инвестирование зарубежных предприятий; внешняя торговля с зарубежными странами; взаимное кредитование экономических проектов, программ)
5. Сотрудничество государств в области экологии, культуры, науки, здравоохранения и т.д. [1; 70]; [6; 54-58]; [7].

В связи с возросшей значимостью тех или иных общественных отношений теоретиками отдельно выделяются и рассматриваются определенные направления (функция поддержки иностранных инвестиций, борьба с международными преступлениями, участие в международной охране окружающей среды [9; 4-7]). Подобное выделение показывает глубину, значимость возникшей проблемы. В связи с этим рассмотрение тех или иных вопросов на внутригосударственном уровне осуществляется не в рамках блока взаимосвязанных отношений, как, к примеру, блока «интеграция в мировую экономику», а отдельно («поддержка иностранных инвестиций»).

Таким образом, определенные составляющие функций становятся самостоятельными. Вот почему в теории их выделяют отдельно.

В свете сегодняшних событий нельзя не отметить возросшую роль государственного регулирования внешнеторговых сделок.

Внешнеторговая деятельность является объектом пристального внимания со стороны государства. За последние 20-25 лет в государственной внешнеторговой политике произошли большие изменения. Государство взяло курс на последовательную либерализацию внешнеторговой политики. На смену тотальному контролю государства за внешнеторговыми связями пришел механизм государственного регулирования таких связей с использованием инструментов и методов, традиционных для стран с рыночной экономикой.

Особую значимость подчеркивает законодательство в сфере регулирования внешнеторговой деятельности. Общественные отношения здесь урегулированы Гражданским кодексом РФ, Налоговым кодексом РФ, Законом о валютном регулировании и валютном контроле, Законом о таможенном тарифе, Законом о техническом регулировании, Законом об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности и др.

Анализ данного законодательства позволяет сделать вывод, что политика нашего государства направлена на:

- защиту экономического суверенитета, под которым понимается полнота государственной власти в системе внутриэкономических отношений и участие в международных экономических отношениях в соответствии с принципом суверенного равенства государств;
- обеспечение экономической безопасности;

- стимулирование развития национальной экономики при осуществлении внешнеторговой деятельности;
- обеспечение условий эффективной интеграции экономики России в мировую экономику.

Но, прежде всего, политика России направлена на установление сотрудничества и налаживание связей с мировым сообществом.

Регулирование внешнеторговой деятельности осуществляется посредством тарифных и нетарифных регуляторов, причем применение данных регуляторов зависит от курса политики государства. Согласно правилам Всемирной торговой организации (далее — ВТО), приоритет имеют именно тарифные регуляторы; нетарифные регуляторы признаются лишь отчасти. Страна-участница ВТО должна привести национальное законодательство в соответствие с данными требованиями.

В течение 18 лет Россия добивалась вступления в ВТО. Мнения российских политиков и экономистов о возможном вступлении разделились: одни выступали за участие России в ВТО, другие — против. У каждой позиции есть свои обоснованные аргументы.

Причины стремления России вступить в ВТО лежат скорее в политической плоскости, чем в экономической. Часто, говоря о минусах, указывают, что многие российские предприятия имеют устаревшее оборудование и неэффективную систему управления, а им придется конкурировать с крупнейшими корпорациями. Приток дешевого импорта может привести к закрытию ряда слабых производств или к их поглощению зарубежными компаниями. Это в свою очередь приведет к росту уровня безработицы в стране. В то же время некоторые исследователи данного вопроса выделяют и плюсы — «перспектива конкуренции с мировыми брендами должна стимулировать наши предприятия к модернизации, оптимизации системы управления, внедрению энергосберегающих технологий, бережному отношению к ресурсам, созданию эффективных производств» [2]. И это далеко не все аргументы.

До вступления России в ВТО можно было с уверенностью говорить, что наша страна придерживалась политики протекционизма. Таким образом, отказ во вступлении в ВТО был связан с тем, что политика Российского государства не соответствовала рыночным отношениям международного сообщества: большое количество ограничений, усиленный таможенный режим — все это затрудняло осуществление торговли иностранными компаниями в рамках России. Наиболее выгодные условия установлены именно для национального производителя. Такая политика не соответствует стандартам ВТО. Российское законодательство содержит в ряде случаев нормы, регулирующие таможенные отношения иначе, чем это предусмотрено международными конвенциями.

В связи с этим долгое время Российской Федерацией разрабатывался пакет соглашений, в котором четко прописывались изменения в данной области. Для вступления в ВТО необходимо согласие всех стран ее участников. Итак, в декабре 2011 г. было дано последнее согласие страны-участницы ВТО — Грузией, что в конце концов разрешило столь серьезный вопрос. Было подписано соглашение объемом в 2 тома, в котором говорится, как именно должна осуществляться политика нашего государства в дальнейшем.

Таким образом, к сентябрю 2012 г. наша страна может стать полноправным членом Всемирной торговой организации. Протокол о присоединении России к глобальному торговому клубу был подписан 16 декабря в Женеве. Спустя 220 дней с этого момента Россия должна ратифицировать протокол, а также документы, где прописываются правила доступа на российский рынок товаров и услуг. И через 30 дней страна становится членом ВТО.

В итоге политика нашего государства резко изменится в области таможенно-тарифного регулирования. Обложение ввозимых и вывозимых товаров таможенными платежами использовалось в той или иной мере во все времена и всеми странами. На современном этапе развития нашего государства, в связи с вступлением в ВТО, изменятся тарифные ставки. Прежде всего выиграет потребитель. За счет снижения импортных тарифов многие товары должны стать дешевле, а их ассортимент — расширяться.

Средний тариф на товары после вступления в силу всех соглашений снизится до 7,8% по сравнению с 10% в 2011 году. Об этом говорится в протоколе о присоединении России к ВТО. При этом на сельскохозяйственные товары пошлины снизятся с 13,2 до 10,8%, на товары обрабатывающей промышленности — с 9,5 до 7,3%. В частности, средняя ставка российских пошлин на молочную продукцию будет снижена до 14,9% (с текущего уровня в 19,8%), злаки — до 10,0% (с 15,1%), масличные культуры и растительные масла — до 7,1% (с 9,0%).

На химическую продукцию пошлины снизят с 6,5% до 5,2%, на автомобили — с 15,5% до 12,0%, на электрооборудование — с 8,4% до 6,2%, на бумагу и древесину — с 13,4% до 8,0%. Импортная пошлина на сахар-сырец будет снижена до 223 долл. за тонну (с текущих 243 долл./т). Россия также обнулит импортные пошлины на хлопок и продукцию сектора информационных технологий [4].

Но следует отметить, окончательный уровень «связывания» импортных пошлин будет устанавливаться постепенно: на первом этапе сокращение ставок коснется одной трети всех тарифных позиций, через 3 года вступят в действие новые тарифы еще по четверти позиций. Самый продолжительный имплементационный период установлен для мяса птицы (8 лет), легковых автомобилей, вертолетов и гражданских самолетов (7 лет).

Что касается нетарифных регуляторов, то в соответствии с требованиями ВТО Россия должна полностью отказаться от неколичественных ограничений. Количественные же ограничения от части должны быть смягчены. Так, через 4 года после вступления в ВТО перестанет действовать 49-процентное ограничение иностранного участия в уставном капитале телекоммуникационных операторов. Иностранные страховые компании получают право учреждать отделения в России через 9 лет после присоединения РФ к ВТО. Кроме того, не будет ограничений на иностранное участие в капиталах отдельных банковских учреждений, хотя общее иностранное участие в банковском секторе РФ будет ограничено 50% [8].

Возникают опасения, что государство под видом заботы о потребителе, развития внешнеторговой деятельности делает это в ущерб национальным производителям.

Таким образом, в свете произошедших событий, нельзя не отметить возросшую роль государственного регулирования внешнеторговых сделок. В связи с этим, не вызывает сомнения возможность выделения на теоретическом уровне данного направления в качестве самостоятельной функции государства.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Алексеев С.С., Первалов В.Д. Теория государства и права. М.: Норма, 2005. 283 с.
2. Андреев Ф. Долгая дорога к ВТО. Что приобретет и что потеряет Россия от вступления во Всемирную торговую организацию. // Российская газета. 2011. 20 декабря. № 5662 (286) // URL: <http://www.rg.ru/2011/12/20/doroga.html>
3. Комаров С.А. Общая теория государства и права: Курс лекций. М.: Манускрипт, 1996. 223 с.
4. Кукол Е. Что нам даст вступление в 29.12.2011 // URL: <http://www.rg.ru/2011/12/29/wto.html>
5. Морозова Л.А. Функции российского государства на современном этапе // Государство и право. 1993. №6. С. 98-108.
6. Покровская В. В. Организация и регулирование внешнеэкономической деятельности: учебник. М.: ЮристЪ, 2002. 456 с.
7. Теория государства и права / Отв. ред. Н. А. Катаев, В. В. Лазарев. Уфа, 1994. 166 с.
8. Товкайло М., Никитина Е., Рожков А. «Россия, откройся!» После 18 лет переговоров Россия вступает в ВТО фактически на своих условиях. // Ведомости. 2011. 11 ноября. №213 (2979)/ URL: http://www.vedomosti.ru/companies/news/1418082/gossiya_otkrojsya
9. Шестаев Н.Т. Функции и структура государства: Лекция. М., 1992. 28 с.